



PRESENTADO EN EL PLENO
14 ABR 2016
TURNARSE A LA COMISION(S) DE
DESARROLLO URBANO
ASUNTOS METROPOLITANOS
PUNTOS CONSTITUCIONALES,
ESTUDIOS LEGISLATIVOS Y REGLAMENTOS

NÚMERO _____
DEPENDENCIA _____

GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

CIUDADANOS DIPUTADOS
INTEGRANTES DE LA LXI LEGISLATURA
DEL CONGRESO DEL ESTADO DE JALISCO

Los suscritos **FELIPE DE JESÚS ROMO CUÉLLAR, MIGUEL ÁNGEL MONRAZ IBARRA, IRMA DE ANDA LICEA, MARÍA DEL PILAR PÉREZ CHAVIRA, ISAÍAS CORTÉS BERUMEN** DIPUTADOS DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, integrantes de la Sexagésima Primera Legislatura del Estado de Jalisco, en uso de las facultades que nos confieren los artículos 28 (veintiocho) fracción primera y 35 (treinta y cinco) fracción primera de la Constitución Política; así como de los numerales 22 (veintidós) fracción primera del 147 (ciento cuarenta y siete fracción primera) y 148 (ciento cuarenta y ocho) de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, ambos ordenamientos del Estado de Jalisco, sometemos a la consideración de esta Asamblea, **Iniciativa de Ley que adiciona el Artículo 223 Bis al Código Urbano para el Estado de Jalisco**, misma que se fundamenta en la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

1.- La globalización y la vida moderna en nuestros días, conlleva a las personas a una vida de diligencias, orientada al trabajo, a la vida en automóvil y por consiguiente en invertir su tiempo libre en compras y tecnología.



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

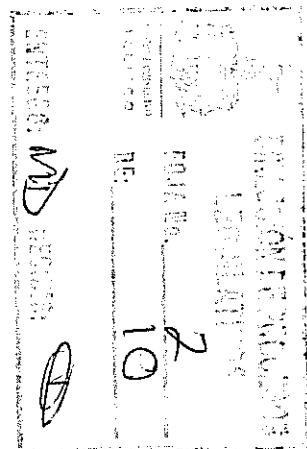
2.- Los centros comerciales en nuestro país, a partir de los años sesenta han sido promovidos por la iniciativa privada, los cuales han surgido a raíz del crecimiento poblacional y de la necesidad de recreación que aportan estos espacios públicos a las personas, como un lugar de reunión colectiva.

En nuestro país, existen alrededor de 600 centros y plazas comerciales, y en la entidad existen alrededor de cien de este tipo de establecimientos y van en aumento debido a la inversión privada que se desarrolla en toda América Latina, a través de la reciprocidad y dominio comercial con China y EU, con la presencia de empresas que impulsan una derrama económica significativa y la generación de miles de empleos directos e indirectos.

3.- Dentro de la legislación en materia de desarrollo urbano, se estipula que todo aquel inversionista que construye un establecimiento o centro comercial, de servicios o industrial, se le exige que cuenten la necesidad de espacios para estacionamiento dentro del predio y, de haberla, los cajones mínimos requeridos.

4.- En la actualidad, los centros o plazas comerciales, cobran de manera igualitaria a quienes acuden, aunque consuman los clientes o realicen una compra, de igual manera a quienes únicamente la utilizan de esparcimiento sin adquirir ningún bien o servicio.

5.- Es lamentable la arbitrariedad de las empresas que cobran por el estacionamiento, toda vez que se auto protegen de forma desleal, al





GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____

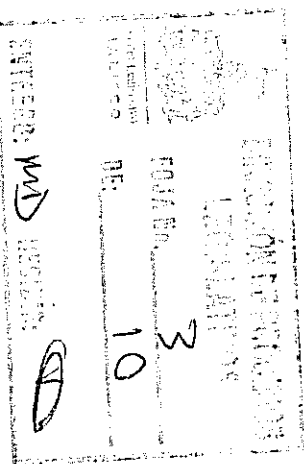
DEPENDENCIA _____

colocar letreros con la leyenda "**NO SE HACEN RESPONSABLES POR LOS DAÑOS QUE SUFRAN LOS VEHICULOS**"; ¿por qué entonces, se aplica el cobro?, si ni siquiera te van a responder por los daños que pudiera sufrir el vehículo, entonces **¿Cuál es el fundamento y los criterios que aplican para requerir este cobro?**

6.- Algunos expertos en este tema, consideran que sería razonable la condonación del pago del estacionamiento a quienes consumen productos o servicios ofrecidos en los centros comerciales, y no así a quienes no consumen nada de lo ofrecido en el lugar; por tal razón si el negocio establecido dentro del centro o plaza comercial sella el boleto para que no se cobre el tiempo que uso el cliente, pero si no es así, realizan un cobro indebido, tal y como lo señala el segundo párrafo del artículo 10 de la Ley Federal de Protección al Consumidor.

ARTÍCULO 10.- *Queda prohibido a cualquier proveedor de bienes o servicios llevar a cabo acciones que atenten contra la libertad o seguridad o integridad personales de los consumidores bajo pretexto de registro o averiguación. En el caso de que alguien sea sorprendido en la comisión flagrante de un delito, los proveedores, sus agentes o empleados se limitarán, bajo su responsabilidad, a poner sin demora al presunto infractor a disposición de la autoridad competente. La infracción de esta disposición se sancionará de acuerdo con lo previsto en esta ley, independientemente de la reparación del daño moral y la indemnización por los daños y perjuicios ocasionados en caso de no comprobarse el delito imputado.*

Los proveedores no podrán aplicar métodos o prácticas comerciales coercitivas y desleales, ni cláusulas o condiciones abusivas o impuestas en el abastecimiento de productos o servicios. Asimismo, tampoco podrán prestar





GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

servicios adicionales a los originalmente contratados que no hubieren sido solicitados o aceptados expresamente, por escrito o por vía electrónica, por el consumidor.

Párrafo adicionado DOF 04-02-2004

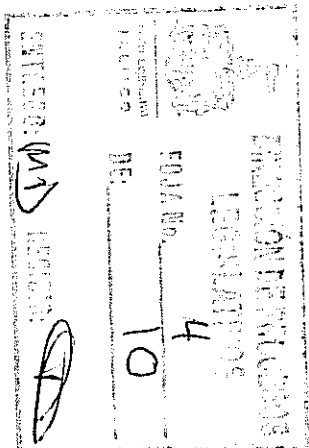
De igual manera se considera que esta situación vulnera el derecho humano, previsto en el artículo 21 de la Convención Americana de los Derechos Humanos (Pacto de San José), en su numeral 3, tal y como reza a continuación:

Artículo 21. Derecho a la Propiedad Privada

1. Toda persona tiene derecho al uso y goce de sus bienes. La ley puede subordinar tal uso y goce al interés social.
2. Ninguna persona puede ser privada de sus bienes, excepto mediante el pago de indemnización justa, por razones de utilidad pública o de interés social y en los casos y según las formas establecidas por la ley.
3. Tanto la usura como cualquier otra forma de explotación del hombre por el hombre, deben ser prohibidas por la ley.

Así pues, es necesario establecer prohibiciones claras respecto al aprovechamiento injusto de las empresas, en el cobro por el uso de los lugares de estacionamiento que proporcionan a sus consumidores.

Relativamente en nuestro estado, la mayor parte de las plazas comerciales lucran de manera indebida con el uso del estacionamiento al público, usuario y comprador de los bienes y servicios que ofrecen este tipo de establecimientos, cuando en realidad están obligados a prestar el servicio de estacionamiento de manera gratuita a los clientes.





GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____

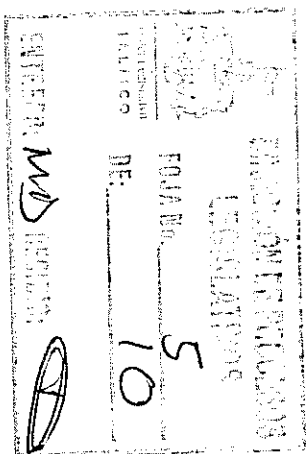
DEPENDENCIA _____

En varios estados de la república se ha establecido dentro de sus propias legislaciones la prohibición del cobro de estacionamiento, lo que ha conllevado a que los dueños de los establecimientos comerciales tramiten amparos, para que se declare inconstitucional al argumentar que era violatorio de la garantía de libre comercio consagrado en el artículo 5 constitucional y violatorio de los derechos humanos.

Pero a raíz de los diferentes criterios sustentados por los tribunales federales, la Suprema Corte de Justicia integró la Contradicción de Tesis 409/2012, misma que suspendió el procedimiento relativo a la declaratoria general de Inconstitucionalidad 2/2012.

Ante la existencia de la anterior contradicción de criterios entre el sustentado por el Décimo Sexto Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Primer Circuito y el que sustentó los Tribunales Colegiados Segundo, Octavo y Noveno en Materia Administrativa, quienes consideraron que: ***"El deber impuesto en la norma de brindar de forma gratuita el servicio de estacionamiento no impide a los establecimientos mercantiles ejercer su actividad comercial, ni afecta su fin primordial que se traduce en obtener una ganancia lícita, máxime que se trata de una obligación cuyo objeto es contribuir al orden vial y que, a su vez, se traduce en beneficio para sus clientes"***.

Sin embargo, el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, declaró el 9 de julio de 2013 sin materia la contradicción citada, es





GOBIERNO
DE JALISCO

PODER
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

decir, no entró al fondo del asunto, por lo que no se resolvió la declaratoria general de inconstitucional.

7.- Por otro lado, los artículos 115, fracción V, 116 y 124 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establecen que corresponde al Estado y a los municipios las atribuciones en materia de desarrollo y control urbano en los términos de la Ley General de Asentamientos Humanos.

Y el Código Urbano regula todas las edificaciones de la entidad, dentro de sus artículos 150, 185, 223 y 237, señalan que:

Artículo 150. La reglamentación expedida por los ayuntamientos, que defina la clasificación y normas técnicas de los usos y destinos del suelo, se harán de conformidad con:

I a la V.....

VI. Las normas de control de densidad de la edificación aplicables a las acciones de crecimiento, las cuales definirán para cada tipo de zona lo siguiente:

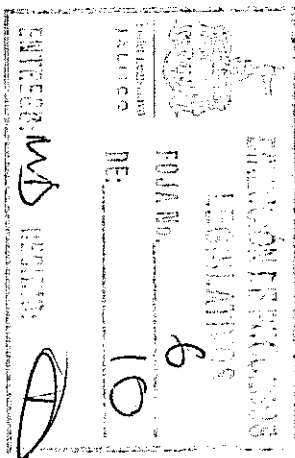
a) al f).....

g) La necesidad de espacios para estacionamiento dentro del predio y, de haberla, los cajones mínimos requeridos;

Artículo 185. Las áreas de cesión deberán contar con las obras de urbanización que les permitan su inmediata operación y funcionamiento, sin lo cual el predio en cuestión no podrá obtener la declaratoria formal de suelo urbano, por parte del municipio.

Las obras mínimas de urbanización que deben tener las áreas de cesión son las siguientes: redes de agua potable, agua residual y sistema de manejo de agua pluvial. Red de electrificación y alumbrado público; así también, los elementos de vialidad como calles, banquetas, andadores, estacionamientos e instrumentos de control vial, tales como, balizamiento, señalética, semaforización, jardinería, y mobiliario urbano necesario.

Artículo 223. Las garantías mínimas de acceso y bienestar con las que deben adecuarse las edificaciones y espacios abiertos tanto públicos como





GOBIERNO
DE JALISCO

PODER
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

privados son las siguientes, las cuales estarán contenidas en los reglamentos municipales:

I. Estacionamientos;

II a la XIII.....

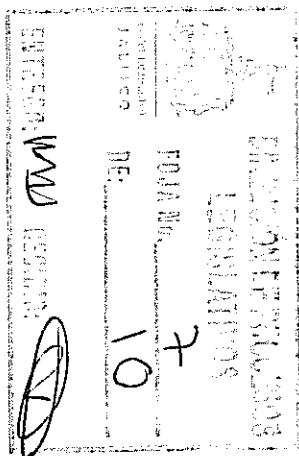
Artículo 237. Las acciones materiales relativas a las obras de urbanización, comprenden:

I. a la II.....

III. Los elementos de la vialidad, como calles, banquetas, andadores, ciclovías, estacionamiento para vehículos; los dispositivos de control vial, como señalización y semaforización con sus equipos e instalaciones, y los elementos e instalaciones para la operación del transporte colectivo;

Como se puede observar, nuestra legislación contempla que para las edificaciones y espacios abiertos, tanto público como privados, se deberá establecer dentro de los reglamentos municipales las garantías mínimas de acceso, entre las que destacan el contar con espacios de estacionamiento, así como los instrumentos de control vial, pero en ningún momento se señala que se tiene que cobrar por utilizarlos a los consumidores que acuden a los centros o plazas comerciales.

8.- Así pues, y sabedores de que el máximo tribunal de nuestro país no ha declarado inconstitucional ninguna de las legislaciones de diferentes estados que prohíbe el cobro del estacionamiento en los centros o plazas comerciales, es necesario atender las demandas de los ciudadanos, y fortalecer nuestro marco jurídico, al establecer que los estacionamientos en las plazas y centros comerciales sean gratuitos, no podemos permitir los abusos, ni los excesos en las tarifas que sin estar establecido el cobro por dicho concepto, lo aplican de





GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

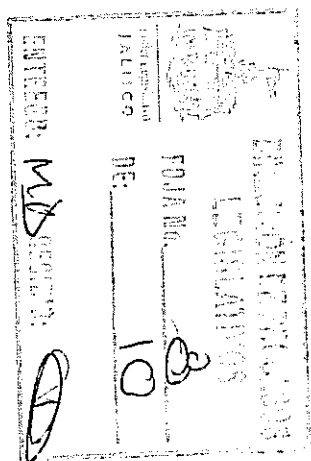
manera arbitraria y sin que nadie se manifieste al respecto, a raíz de los vacíos legales en la regulación de esta materia.

Sin duda este tipo de prácticas laceran la economía de los jaliscienses, lo que provoca afectaciones en los bolsillos y vulneran los derechos de toda la población que acude a este tipo de establecimientos, toda vez que de igual manera pagan por los productos o servicios, y también el derecho de piso de estas edificaciones, esto es incongruente por que el cobro va implícito en el importe que los usuarios sufragan en las tiendas de las plazas comerciales.

Sabedores que el estacionamiento público o privado, que tiene como único fin la guarda, protección y devolución de vehículos en donde, precisamente están destinados para ello, consientes que en este caso si se obtiene una contraprestación por dicho servicio a través de una tarifa establecida.

Es por ello, que proponemos la adición del artículo 223 Bis al Código Urbano, para establecer que no se cobre por el estacionamiento en los centros o plazas comerciales. Al regular este tipo de servicios, se permitirá terminar con esta práctica y sancionar a quien contravenga dichas disposiciones.

Por lo anteriormente expuesto y en ejercicio de las facultades conferidas, nos permitimos someter a la consideración de esta Soberanía la siguiente:





GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

Iniciativa de Ley

Que adiciona el Artículo 223 Bis al Código Urbano para el Estado de Jalisco.

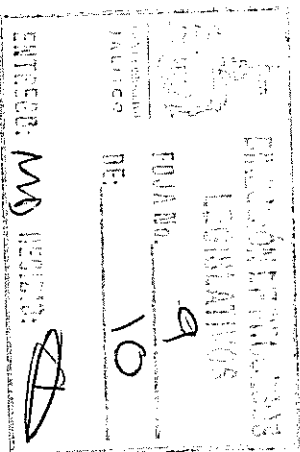
ÚNICO: Se adiciona el Artículo 223 Bis al Código Urbano para el Estado de Jalisco, para quedar como sigue:

Artículo 223 Bis. *En los centros o plazas comerciales, el uso del servicio de estacionamiento deberá ser gratuito y de libre acceso. Se podrá efectuar el cobro de una contra prestación, a las personas que no acrediten haber realizado compras o pagos de servicios en algún establecimiento que forme parte del centro determinado.*

El incumplimiento de esta disposición será considerada infracción administrativa, sancionada por la autoridad municipal en sus reglamentos respectivos, cuyo monto se establecerá en las leyes de ingresos de los municipios.

TRANSITORIO

PRIMERO.- El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial "El Estado de Jalisco".





GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____
DEPENDENCIA _____

SEGUNDO.- Los 125 ayuntamientos del Estado, dentro de los noventa días siguientes a la entrada en vigor del presente Decreto, deberán realizar las modificaciones necesarias en sus reglamentos relativos a la materia, en los términos de los dispuesto en el presente Decreto.

ATENTAMENTE

Recinto Legislativo

Guadalajara, Jalisco a 14 de Abril de 2016

DIP. FELIPE DE JESÚS ROMO CUÉLLAR

**DIP. MIGUEL ÁNGEL MONRAZ
IBARRA**

DIP. IRMA DE ANDA LICEA

**DIP. MARÍA DEL PILAR PÉREZ
CHAVIRA**

DIP. ISAÍAS CORTÉS BERUMEN

Martha Villanueva Vázquez

LOURDES MARTINEZ PIZANO

Fda Delayo

Maria del Consuelo Reyes S.

Adriana Medina

Hugo Rodríguez D.

ENTREGA: *MD* RECIBIDA: *D*

FECHA: *10*

FOJA No. *10*

SECRETARÍA DEL CONGRESO