



GOBIERNO
DE JALISCO

PODER
LEGISLATIVO

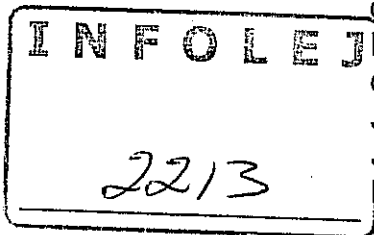
SECRETARÍA
DEL CONGRESO

PRESENTADO EN EL PLENO
06 OCT 2016
TURNARSE A LA COMISION(S) DE
PUNTOS CONSTITUCIONALES,
ESTUDIOS LEGISLATIVOS Y REGLAMENTOS
SEGURIDAD PUBLICA Y
PROTECCION CIVIL
ASUNTOS METROPOLITANOS

NÚMERO _____
DEPENDENCIA _____

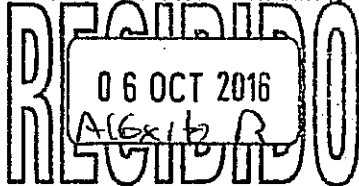
CIUDADANOS DIPUTADOS DEL PLENO
DEL H. CONGRESO DEL ESTADO DE JALISCO
PRESENTES

004545



El que suscribe **AUGUSTO VALENCIA LÓPEZ**, diputado integrante de la Fracción Parlamentaria de Movimiento Ciudadano de la LXI Legislatura, en ejercicio de las atribuciones constitucionales y legales que me son conferidas en los términos dispuestos por los artículos 28 fracción I y 35 fracción I de la Constitución Política, así como los artículos 21 párrafo 1 fracción XI, 22 párrafo 1 fracción I, 145, 147 párrafo 1 fracción I, 148 y 154 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Jalisco, someto a la elevada consideración de esta Honorable Asamblea la **INICIATIVA DE LEY** que reforma y adiciona diversos artículos del Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Jalisco y la Ley del Sistema de Seguridad Pública para el Estado de Jalisco, que **TIPIFICA EL DELITO DE LLAMADAS, DENUNCIAS O INFORMES SOBRE SITUACIONES FALSAS DE EMERGENCIA A CUALQUIER AUTORIDAD POR MEDIO DE LÍNEA TELEFÓNICA O INSTRUMENTOS TECNOLÓGICOS**, con base en la siguiente:

PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO DE JALISCO
DIRECCIÓN PROCESOS LEGISLATIVOS



HORA _____

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

1. Es facultad del Congreso del Estado de Jalisco, en términos de lo dispuesto por el artículo 35 fracción I de la Constitución Política del Estado, legislar en todas las ramas del orden interior del Estado, expedir leyes y ejecutar actos sobre materias que le son propias, salvo aquellas concedidas al Congreso de la Unión conforme al Pacto Federal en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

2. Según lo dispone el artículo 148 numeral 1 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado, es iniciativa que versa sobre la creación, reforma, adición, derogación o abrogación de normas generales, impersonales y abstractas que tienen como fin otorgar derechos o imponer obligaciones a la generalidad de las personas, naturaleza que corresponde al Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Jalisco; por lo que su modificación, adición, derogación, abrogación o reforma debe hacerse mediante iniciativa de ley.

ENTREGO: <i>[Firma]</i>	RECIBIO: <i>[Firma]</i>		DIRECCIÓN DE PROCESOS LEGISLATIVOS	FOJA No. <i>1</i>
				DE: <i>21</i>



NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

3. Los diputados integrantes de la Fracción Parlamentaria de Movimiento Ciudadano de la LXI Legislatura del Congreso del Estado, estamos enarbolando cuatro principios generales en el trabajo legislativo, mismos que enuncio a continuación:

a. Transparencia y combate a la corrupción.

La transparencia es un mecanismo regulador y evaluador de las acciones y resultados de las instituciones públicas y una de las principales herramientas para inhibir la corrupción. Las instancias estatales deben aumentar la disponibilidad de información sobre sus actividades y publicar de forma sistemática datos sobre el gasto público, el rendimiento de sus atribuciones y los servicios que ofrecen.

b. Austeridad y rendición de cuentas.

Los diputados de movimiento ciudadano deben regirse y caracterizarse por la rigurosidad y modestia en el ejercicio del gasto público. En este eje se esperan iniciativas de ley en pro de criterios de austeridad, acceso a la información, creación de instancias y mecanismos de control ciudadano.

c. Participación ciudadana.

Incentivar la participación de todas las personas en los asuntos públicos, de forma equitativa y no discriminatoria. Iniciativas para la toma de decisiones de cara a la ciudadanía. Iniciativas que tomen en cuenta la opinión de todas las personas y sociedad civil organizada, universidades y expertos en los temas analizados, a través de foros y consultas públicas. Así como iniciativas en pro de una mejor articulación para la gobernanza.

d. Información abierta e innovación.

La participación de todas las personas en los asuntos públicos, de forma equitativa y no discriminatoria. Información abierta es información accesible, comprensible, así como el uso de un lenguaje común, contribuyen a generar información abierta. En este eje se esperan iniciativas de ley que tienen que ver con el empoderamiento a la ciudadanía, la transparencia

DIRECCIÓN DE PROCESOS LEGISLATIVOS	
FOJA No. _____	DE: _____
ENTREGO: _____	RECIBO: _____



NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

institucional, la creación de espacios virtuales accesibles y seguros para garantizar la participación del público, sistematización y simplificación de la información pública socialmente útil.

4. En México, y en particular en Jalisco, individuos, de manera abusiva, alertan por medio de llamadas telefónicas y de las tecnologías de la información sobre supuestos acontecimientos leves o graves que no son procedentes; estos actos movilizan los servicios de protección civil, médicos, policía y bomberos, generando pérdida de recurso público y, los más grave, retrasando la atención de emergencias reales. Por ello, es urgente imponer sanciones más severas contra los individuos que abusen y pongan en peligro a terceros por su acción indebida.

Se contempla en la propuesta incluir los sistemas tecnológicos, razón que al día de hoy el ciudadano puede convocar a los servicios de emergencia por aplicaciones móviles, redes sociales, botones directos a sistemas de emergencia y otros que la autoridad pueda llegar a implementar para agilizar la atención a emergencias; ya que se ha demostrado que estos medios mal utilizados generan emergencias sobredimensionadas, que pueden producir un riesgo mayor que los hechos sobrevenidos.

La presente iniciativa tipifica el delito para quien dolosamente denuncie o informe situaciones falsas de emergencia a cualquier autoridad por medio de línea telefónica o instrumentos tecnológicos; imponiendo una sanción de tres meses a tres años de prisión y multa por el importe de cincuenta a mil veces el valor diario de la unidad de medida y actualización.

5. Actualmente la Ley del Sistema de Seguridad Pública para el Estado de Jalisco, en su artículo 166, **sanciona con multa equivalente de tres a veinte días de salario mínimo general vigente en la zona en que se cometa la infracción** al dueño o usuario de la línea telefónica que llame anunciando emergencias falsas, haga uso indebido del servicio o llame con fines ociosos que distraigan el servicio telefónico de emergencia; la sanción se ejecuta conforme a la Ley del Procedimiento Administrativo del Estado de Jalisco y sus Municipios y por la Ley de Ingresos vigente.

DIRECCIÓN DE PROCESOS LEGISLATIVOS	
FOJA No. <u>3</u>	DE: <u>2</u>
ENTREGO: <u>wp</u> RECIBIO: _____	



GOBIERNO
DE JALISCO

PODER
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

Además, cuando por motivo de la falsa información proporcionada a las autoridades estatales o municipales, éstas realicen acciones u operativos para atender una emergencia falsa y con motivo de éstos ocasionen accidentes o perjuicios de cualquier índole, **el responsable tendrá que cubrir la reparación del daño causado al gobierno estatal o municipal** a través del procedimiento de responsabilidad por las obligaciones que nacen de hechos ilícitos, a que se refiere el Código Civil del Estado de Jalisco.

Institucionalmente el Catálogo Nacional de Incidentes de Emergencia, define como incidentes improcedentes¹ a las llamadas de broma, de no emergencia, de prueba, falsas, incompletas, no contestadas, perdidas, transferencias de llamadas. Para este caso nos interesan las que se realicen con dolo, aludiendo las siguientes:

- I. **Llamada falsa:** Aquella llamada que es atendida, se despacha la unidad y al llegar a la dirección indicada no se encuentra el incidente que había sido reportado para su atención.
- II. **Llamada de broma:** Son aquellas llamadas en las que el operador detecta factores como risas, titubeos o contradicciones en la información proporcionada por parte de los solicitantes; y considerando que no es llamada de emergencia, no activa los servicios de las distintas corporaciones de auxilio.



6. La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos señala en su artículo cuarto, que **"toda persona tiene derecho a la protección de la salud"**, por lo que al permitir que existan conductas abusivas e irresponsables que producen daños a terceros se atenta contra esta garantía constitucional. Una llamada falsa genera que se retrase la atención a un verdadero servicio de emergencia; por ello la representación legislativa debe tomar acciones contundentes para inhibir las prácticas nocivas para la sociedad.

7. En el Estado se han suscitado eventos delictivos en múltiples puntos de la ciudad a unísono, con el objetivo de generar caos social y retar a


¹ Catálogo Nacional de Incidentes de Emergencia. Glosario de Términos. consulta para mayor detalle consulte el siguiente enlace en internet:


<http://www.secretariadoejecutivo.gob.mx/docs/pdfs/normateca/catalogos/Cata>

0

ENTREGA:  RECIBIO: 

SECRETARÍA DEL CONGRESO
JALISCO

FOJA No. 

DE: 

DIRECCIÓN DE PROCESOS
LEGISLATIVOS



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

las Instituciones del Estado. En estos eventos suele generarse, de manera dolosa, información falsa de eventos lo cual genera caos e incrementa artificialmente la gravedad del evento; por lo que resulta prioritario se castigue de manera enérgica y efectiva las llamadas de emergencia dolosamente falsas.

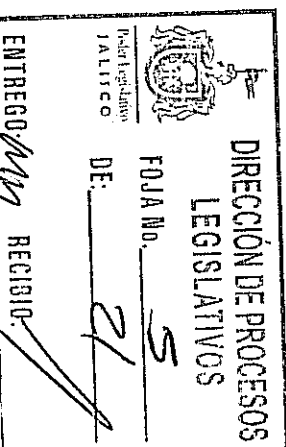
Se requiere un sistema de emergencias que contrarreste el caos con información autenticada, que limite la sobrecarga de emergencias artificiales, que permita a la autoridad enfrentar el reto de garantizar la protección de la población, que tenga la capacidad de discriminar efectivamente rumores y falsos reportes; un sistema interconectado que coordine la actividad en los diferentes niveles de gobierno, que reciba información del público y a la vez divulgue eficientemente información que genere seguridad.

8. Actualmente la atención que brindan los sistemas de emergencia están sobrecargados en más del 70 por ciento debido a reportes improcedentes, lo que genera pérdidas económicas para el Estado. Si se aprueba esta reforma el ahorro generado podría aplicarse al servicio de situaciones reales.

9. La Fiscalía General del Estado de Jalisco señala que **"el Sistema Telefónico de Emergencias² solo atiende emergencias. Utilizarlo para hacer BROMAS puede poner en peligro tu vida, la de tus familias o la de otras personas; al desviar patrullas, ambulancias, unidades de bomberos, etc., puede provocar accidentes o que no se atienda a alguien que verdaderamente tenga una emergencia"**; señala además la sanción existente en el artículo 166 de la Ley del Sistema de Seguridad Pública para el Estado de Jalisco.

Se preguntó a la Fiscalía mediante solicitud de información, lo siguiente: **"Cuántas sanciones se aplicaron a ciudadanos que realizaron llamadas falsas en los años 2012, 2013, 2014, 2015 y 2016"**. El Centro Integral de Comunicaciones señaló que **"no ha efectuado sanciones a ciudadanos que realizaron llamadas falsas. En contra parte, se ha implementado un sistema que permita dar prioridad de atención a llamadas provenientes de números telefónicos sin**

² Fiscalía General del Estado de Jalisco. Consulta al boletín llamado: Uso del Servicio de Emergencias 066, para mayor detalle consulta el siguiente enlace: <http://fge.jalisco.gob.mx/servicios-y-programas/emergencias-066/uso-del-servicio-de-emergencias-066>



D



NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

historial de mal uso, sobre los que sí han realizado falsas reiteradas". Recayó un acuerdo de respuesta, por medio de oficio FG/UT/5178/2016 del 29 de agosto de 2016, señalando lo que se inserta a continuación:

Y en cuanto al cuestionamiento relativo a: *Cuántas sanciones se aplicaron a ciudadanos que realizaron llamadas falsas en los años 2012, 2013, 2014, 2015 y 2016" (sic)*, se le informa que: En el periodo señalado, este Centro Integral de Comunicaciones no ha efectuado sanciones a ciudadanos que realizaron llamadas falsas. En contra parte, ha implementado un sistema que permite dar prioridad de atención a las llamadas provenientes de números telefónicos sin historial de mal uso, sobre los que sí han realizado llamadas falsas reiteradas.-----

La respuesta es evidencia clara de que no ha operado la aplicación de sanciones para inhibir el abuso de dicho sistema de comunicación por parte de población sin conciencia. Debido a que se discriminan los servicios solicitados por números telefónicos consuetudinariamente abusivos, podría generarse una verdadera emergencia reportada por los mismos, que a su vez se traduciría en una probable tragedia agravada por el historial negativo de reportes.

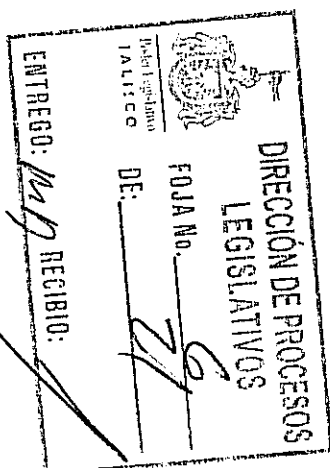
10. La Fiscalía del Estado de Jalisco tiene bajo su mando el Centro Integral de Comunicaciones (CEINCO) que es dependiente del Centro de Inteligencia y Comunicaciones para la Seguridad, además dependen de dicho organismo once Centros de Atención Regional de Emergencias (CARE'S).

El CEINCO informó, por medio de oficio FG/UT/5658/2016, que en el periodo anual 2015 atendió 6'628,155 llamadas a través de la línea telefónica *Emergencias 066*, es decir, un promedio de 17,447 llamadas por día. Del total de llamadas atendidas fueron registradas como falsas 5'322,722, como llamadas de emergencia 605,827 y 439,606 como improcedentes.

La Fiscalía General del Estado ha desarrollado tecnologías de comunicación para atender situaciones de emergencia, por ejemplo, el Botón de Pánico³, a través del cual se han atendido solo 85 servicios de sucesos reportados, a ocho meses de su entrada en operación. El Botón de Pánico es una aplicación que desarrolló personal especializado de la institución, que aprovecha la conectividad y activa

³Fiscalía General del Estado, consulta para mayor detalle consulte el siguiente enlace en internet: <http://fge.jalisco.gob.mx/content/boton-de-panico>

2





NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

directamente la comunicación del ciudadano con la autoridad; a través de dos opciones de alerta, una silenciosa y otra en la que puede comunicarse al CEINCO; en ambos casos el personal de atención le da seguimiento vía geolocalización.

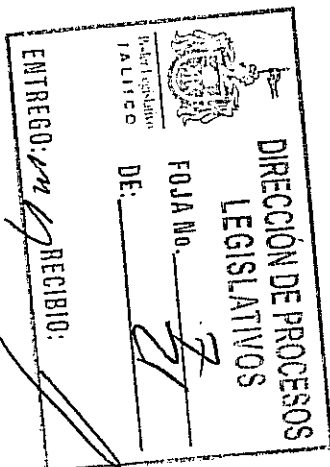
11. El Ayuntamiento de Guadalajara cuenta con su propio Centro de Comunicaciones y Observación Electrónica (CECOE) desarrollado por especialistas contratados por el municipio. Este nuevo sistema tiene la ventaja de generar estadísticas con mayor profundidad y precisión, permite mayor efectividad en la respuesta y atención que propiciará la generación de mejores estrategias de seguridad pública y protección civil.

La dirección de transparencia y buenas prácticas de Guadalajara informó, por medio del oficio DTB/3821/2016, que en el periodo de enero a diciembre de 2015, el Centro de Comunicación y Observación electrónica de la Comisaría informó que se **atendieron 159,116 servicios en el ciclo anual reportado, de los cuales se inscribieron como falsos un promedio de 70% de las llamadas registradas.**

12. La Comisaría General de Seguridad Pública de Zapopan envió, por medio de oficio número CG/4107/2016, un listado de los reportes realizados vía radio y telefónicos al Centro de Respuesta Inmediata, en el periodo de enero del 2015 al mes de agosto del 2016, **arrojando un total de 476,046 solicitudes de atención, de las mismas 61,069 resultaron reales y 114,977 llamadas falsas, lo que representó improcedente un 76% del total de reportes.**

El Ayuntamiento de Zapopan informó, a través de oficio 09000/2016/4933, emitido por la dirección de transparencia y buenas prácticas, que en el periodo de enero de 2015 a agosto de 2016, el Coordinador Municipal de Protección Civil y Bomberos comunicó que se **atendieron 23,791 servicios en el ciclo reportado, de los cuales se inscribieron como falsas alarmas 1,059, un promedio de 4.5% de las peticiones registradas; atendiendo alrededor de 40 servicios al día.**

13. El Ayuntamiento de San Pedro Tlaquepaque informó, por medio de oficio 1870/2016, emitido por la Oficina Central de Comunicación e Información, que las vías de recepción de solicitudes de servicio de emergencia y seguridad son:





GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

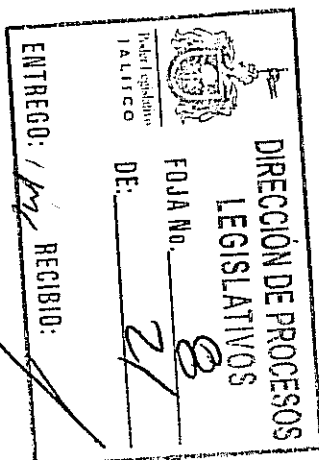
- Vía telefónica a la Comisaría
- A través del 066
- Al paso de la unidad
- Módulos de la Comisaría
- Área de monitoreo
- Sistema de Alerta Vecinal (SAV)

El concentrado general de todas las vías de recepción de solicitudes, en el período de enero del 2015 al mes de agosto del 2016, arroja un total de 175,039 solicitudes de atención, de las mismas 42,681 resultaron reales y 132,358 llamadas falsas, lo que representó improcedente un 75% del total de reportes.

14. El Instituto Federal de Telecomunicaciones emitió el acuerdo que establece que la solicitud de servicios de emergencia nacional se preste a través del número 911⁴. Obliga a que los concesionarios y autorizados deberán entregar las llamadas y mensajes de texto SMS realizados por sus usuarios, junto con su localización geográfica en tiempo real (latitud y longitud), y la hora referenciada de donde se origina la llamada, a los centros de atención de llamadas de emergencia. Este sistema será administrado por el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, así como el número 089 para que los ciudadanos realicen denuncias anónimas de casos que así considere.

El Gobernador de Jalisco, Jorge Aristóteles Sandoval Díaz, se reunió con el Consejo Nacional de Seguridad Pública⁵ para dar a conocer que el número de emergencias nacional 911 se implementará en Jalisco en el primer semestre de 2017.

La unificación del número de emergencia, como lo dice el acuerdo mencionado, permitirá que el Centro Integral en Comunicaciones CEINCO en Jalisco tenga pleno conocimiento de la ubicación de todas las llamadas de emergencia realizadas, ya que por medio de la



⁴911 Número de emergencia nacional. Consulta para mayor detalle el siguiente enlace en internet: ACUERDO mediante el cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones expide los Lineamientos de Colaboración en Materia de Seguridad y Justicia y modifica el plan técnico fundamental de numeración, publicado el 21 de junio de 1996.

http://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5418339&fecha=02/12/2015

⁵ Boletín con difusión de Gobierno del Estado de Jalisco. Página <https://jalisco.gob.mx> para mayor detalle ingresa al siguiente enlace: <https://jalisco.gob.mx/es/prensa/noticias/33116>



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

geolocalización ubicará a probables señalados de hacer denuncias o llamadas dolosamente falsas.

El Secretariado del Ejecutivo publicó el **Catálogo Nacional del Incidentes de Emergencia**⁶ que es una pieza clave para la implementación nacional del número 911. Con la homologación de incidentes el despachador acelerará el reconocimiento de la emergencia, los números asignados serán de manejo interno de los operadores y el ciudadano solo tendrá que reportar el hecho al número único homologado para cada caso. Son los siguientes:

MÉDICO

101 ACCIDENTE

- 10101 ACCIDENTE ACUÁTICO CON HERIDOS
- 10102 ACCIDENTE DE AERONAVE CON HERIDOS
- 10103 ACCIDENTE DE MOTOCICLETA CON HERIDOS
- 10104 ACCIDENTE DE VEHÍCULO AUTOMOTOR CON HERIDOS
- 10105 ACCIDENTE FERROVIARIO CON HERIDOS
- 10106 ATROPELLADO
- 10107 COLISIÓN CON HERIDOS
- 10108 VOLCADURA CON HERIDOS

102 TRASTORNO PSICOLÓGICO

- 10201 APOYO PSICOLÓGICO
- 10202 CRISIS NERVIOSA
- 10203 ENFERMO MENTAL

103 ASISTENCIA

- 10301 AHOGADO
- 10302 AMENAZA DE ABORTO
- 10303 AMPUTADO
- 10304 ASFIXIA
- 10305 CAÍDA EN LUGAR PROFUNDO
- 10306 CONGESTIÓN ALCOHÓLICA
- 10307 CONVULSIONES
- 10308 DESMAYO

ENTREGA: *12/17* RECIBIO: _____

DIRECCIÓN DE PROCESOS
LEGISLATIVOS

FOJA No. *9*

DE: *21*

ESTADOS UNIDOS MEXICANOS

⁶ Secretariado del Ejecutivo, Catálogo Nacional del Incidentes de Emergencia; para mayor detalle consulte el siguiente enlace en internet: http://www.secretariadoejecutivo.gob.mx/docs/pdfs/normateca/catalogos/Catalogo-nacional_Incidentes_Emergencia_2015.pdf



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____
DEPENDENCIA _____

- 10309 ELECTROCUTADO
- 10310 ENFERMO
- 10311 FRACTURADO
- 10312 HEMORRAGIA
- 10313 INCONSCIENTE
- 10314 INFARTO
- 10315 INTOXICACIÓN
- 10316 LESIONADO POR ARMA
- 10317 LESIONADO POR CAÍDA
- 10318 MORDIDA DE ANIMAL
- 10319 OTRAS LESIONES
- 10320 PERSONA ENVENENADA
- 10321 PERSONA TIRADA EN VÍA PÚBLICA
- 10322 PIQUETE DE ANIMAL
- 10323 QUEMADURAS
- 10324 SOBREDOSIS
- 10325 TRABAJO DE PARTO

PROTECCIÓN CIVIL

201 AUXILIO

- 20101 AFECTACIÓN DE LOS SERVICIOS BÁSICOS O DE INFRAESTRUCTURA ESTRATÉGICA
- 20102 ALMACENAMIENTO DE SUSTANCIAS PELIGROSAS
- 20103 ANIMAL PELIGROSO
- 20104 ANIMALES SUELTOS
- 20105 DEMOSTRACIONES DE INCONFORMIDAD SOCIAL
- 20106 EPIDEMIAS
- 20107 EXPLOSIÓN
- 20108 FUGAS Y DERRAMES
- 20109 HUNDIMIENTOS REGIONALES, LOCALES Y AGRIETAMIENTOS
- 20110 INCENDIO
- 20111 OLORES
- 20112 PERSONA PRENSADA
- 20113 RESCATE
- 20114 RESIDUOS PELIGROSOS
- 20115 SIMULACRO
- 20116 TRANSPORTE DE SUSTANCIAS PELIGROSAS
- 20201 CONTAMINACIÓN DE SUELO, AIRE Y AGUA
- 20202 DERRUMBES
- 20203 ENJAMBRE DE ABEJAS

ENTREGO: *[firma]*

RECIBIO: _____

PODER EJECUTIVO
JALISCO

DIRECCIÓN DE PROCESOS
LEGISLATIVOS

FOJA No. *10*

DE: *21*

[circulo]



NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

20204 ERUPCIÓN O EMISIONES VOLCÁNICAS
20205 FRENTE FRÍOS, BAJAS TEMPERATURAS, NEVADAS
Y HELADAS
20206 HURACANES
20207 INUNDACIONES
20208 PLAGAS
20209 SISMO
20210 TALA ILEGAL
20211 TORMENTAS DE GRANIZO
20212 TORNADOS
20213 TSUNAMI
20214 VIENTO

SEGURIDAD

301 ABANDONO

30101 ABANDONO DE VEHÍCULO
30102 OBJETO SOSPECHOSO O PELIGROSO

302 ACTOS ILÍCITOS CON ARMAS

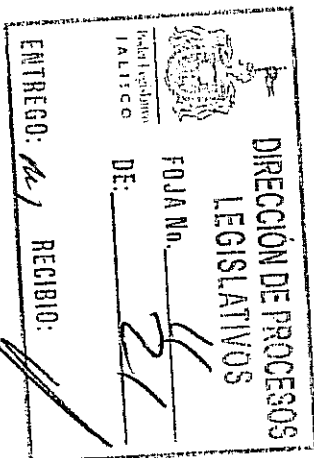
30201 DETONACIÓN DE EXPLOSIVOS
30202 DISPARO DE ARMA DE FUEGO
30203 ENFRENTAMIENTO DE GRUPOS ARMADOS
30204 PORTACIÓN DE ARMAS O CARTUCHOS

303 ATENTADOS CONTRA LAS VÍAS DE COMUNICACIÓN

30301 AERONAVE SOSPECHOSA
30302 ARRANCONES O CARRERAS DE VEHÍCULOS
30303 BLOQUEO DE VÍAS DE COMUNICACIÓN
30304 CIRCULAR EN SENTIDO CONTRARIO
30305 VEHÍCULO A EXCESO DE VELOCIDAD
30306 VEHÍCULO EN HUIDA
30307 VEHÍCULO SOSPECHOSO

304 ATENTADOS CONTRA EL PATRIMONIO

30401 ALARMA ACTIVADA DE EMERGENCIA
30402 BOTÓN ACTIVADO DE EMERGENCIA
30403 CRISTALAZO
30404 DAÑO A PROPIEDAD AJENA
30405 DESPOJO
30406 EXTORSIÓN



0



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____
DEPENDENCIA _____

- 30407 EXTORSIÓN VÍA TELEFÓNICA
- 30408 FRAUDE
- 30409 ROBO DE COMBUSTIBLE O TOMA CLANDESTINA DE DUCTOS
- 30410 ROBO A CAJERO AUTOMÁTICO
- 30411 ROBO DE AUTOPARTES
- 30412 ROBO DE GANADO
- 30413 ROBO DE GANADO EN PROCESO
- 30414 ROBO A CASA HABITACIÓN CON VIOLENCIA
- 30415 ROBO A CASA HABITACIÓN SIN VIOLENCIA
- 30416 ROBO EN PROCESO A CASA HABITACIÓN CON VIOLENCIA
- 30417 ROBO EN PROCESO A CASA HABITACIÓN SIN VIOLENCIA
- 30418 ROBO A ESCUELA CON VIOLENCIA
- 30419 ROBO A ESCUELA SIN VIOLENCIA
- 30420 ROBO EN PROCESO A ESCUELA CON VIOLENCIA
- 30421 ROBO EN PROCESO A ESCUELA SIN VIOLENCIA
- 30422 ROBO A GASOLINERA CON VIOLENCIA
- 30423 ROBO A GASOLINERA SIN VIOLENCIA
- 30424 ROBO EN PROCESO A GASOLINERA CON VIOLENCIA
- 30425 ROBO EN PROCESO A GASOLINERA SIN VIOLENCIA
- 30426 ROBO A NEGOCIO CON VIOLENCIA
- 30427 ROBO A NEGOCIO SIN VIOLENCIA
- 30428 ROBO EN PROCESO A NEGOCIO CON VIOLENCIA
- 30429 ROBO EN PROCESO A NEGOCIO SIN VIOLENCIA
- 30430 ROBO A TRANSEÚNTE CON VIOLENCIA
- 30431 ROBO A TRANSEÚNTE SIN VIOLENCIA
- 30432 ROBO EN PROCESO A TRANSEÚNTE CON VIOLENCIA
- 30433 ROBO EN PROCESO A TRANSEÚNTE SIN VIOLENCIA
- 30434 ROBO EN TRANSPORTE PÚBLICO COLECTIVO CON VIOLENCIA
- 30435 ROBO EN TRANSPORTE PÚBLICO COLECTIVO SIN VIOLENCIA
- 30436 ROBO EN PROCESO EN TRANSPORTE PÚBLICO COLECTIVO CON VIOLENCIA
- 30437 ROBO EN PROCESO EN TRANSPORTE PÚBLICO COLECTIVO SIN VIOLENCIA
- 30438 ROBO EN TRANSPORTE PÚBLICO INDIVIDUAL CON VIOLENCIA

ENTREGO: *MP* RECIBIO:

FOJA No. *12*

DE: *21*

DIRECCIÓN DE PROCESOS
LEGISLATIVOS

Q



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____
DEPENDENCIA _____

- 30439 ROBO EN TRANSPORTE PÚBLICO INDIVIDUAL SIN VIOLENCIA
- 30440 ROBO EN PROCESO EN TRANSPORTE PÚBLICO INDIVIDUAL CON VIOLENCIA
- 30441 ROBO EN PROCESO EN TRANSPORTE PÚBLICO INDIVIDUAL SIN VIOLENCIA
- 30442 ROBO A TRANSPORTISTA CON VIOLENCIA
- 30443 ROBO A TRANSPORTISTA SIN VIOLENCIA
- 30444 ROBO EN PROCESO A TRANSPORTISTA CON VIOLENCIA
- 30445 ROBO EN PROCESO A TRANSPORTISTA SIN VIOLENCIA
- 30446 ROBO DE VEHÍCULO PARTICULAR CON VIOLENCIA
- 30447 ROBO DE VEHÍCULO PARTICULAR SIN VIOLENCIA
- 30448 ROBO EN PROCESO DE VEHÍCULO PARTICULAR CON VIOLENCIA
- 30449 ROBO EN PROCESO DE VEHÍCULO PARTICULAR SIN VIOLENCIA
- 30450 ROBO EN CARRETERA CON VIOLENCIA
- 30451 ROBO EN CARRETERA SIN VIOLENCIA
- 30452 ROBO EN PROCESO EN CARRETERA CON VIOLENCIA
- 30453 ROBO EN PROCESO EN CARRETERA SIN VIOLENCIA
- 30454 ROBO A BANCO CON VIOLENCIA
- 30455 ROBO A BANCO SIN VIOLENCIA
- 30456 ROBO EN PROCESO A BANCO CON VIOLENCIA
- 30457 ROBO EN PROCESO A BANCO SIN VIOLENCIA
- 30458 ROBO A CASA DE CAMBIO CON VIOLENCIA
- 30459 ROBO A CASA DE CAMBIO SIN VIOLENCIA
- 30460 ROBO EN PROCESO A CASA DE CAMBIO CON VIOLENCIA
- 30461 ROBO EN PROCESO A CASA DE CAMBIO SIN VIOLENCIA
- 30462 ROBO A EMPRESA DE TRASLADO DE VALORES CON VIOLENCIA
- 30463 ROBO A EMPRESA DE TRASLADO DE VALORES SIN VIOLENCIA
- 30464 ROBO EN PROCESO A EMPRESA DE TRASLADO DE VALORES CON VIOLENCIA
- 30465 ROBO EN PROCESO A EMPRESA DE TRASLADO DE VALORES SIN VIOLENCIA

ENTREGO: <i>[Firma]</i>	RECIBIO: <i>[Firma]</i>		DIRECCIÓN DE PROCESOS LEGISLATIVOS	FOJA No. <u>13</u>
				DE: <u>21</u>
		Recepcionado		
		Alfabetico		

[Firma]



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____
DEPENDENCIA _____

30466 ROBO A FERROCARRIL
30467 ROBO EN PROCESO A FERROCARRIL
30468 ROBO O EXTRAVÍO DE PLACA
30469 OTROS ATENTADOS CONTRA EL PATRIMONIO

305 ATENTADOS CONTRA LA FAMILIA

30501 ABANDONO DE PERSONA
30502 VIOLENCIA DE PAREJA
30503 VIOLENCIA FAMILIAR
30504 OTROS ATENTADOS CONTRA LA FAMILIA

306 ATENTADOS CONTRA LA LIBERTAD PERSONAL

30601 MENOR EXTRAVIADO
30602 PERSONA NO LOCALIZADA
30603 PRIVACIÓN DE LA LIBERTAD
30604 REHENES
30605 SECUESTRO
30606 SECUESTRO EXPRESS
30607 SUSTRACCIÓN DE MENORES
30608 TRÁFICO DE MENORES
30609 OTROS ATENTADOS CONTRA LA LIBERTAD
PERSONAL

**307 ATENTADOS CONTRA LA LIBERTAD Y
SEGURIDAD SEXUAL**

30701 ABUSO SEXUAL
30702 ACOSO U HOSTIGAMIENTO SEXUAL
30703 ATAQUES AL PUDOR
30704 ESTUPRO
30705 EXPLOTACIÓN DE MENORES
30706 TRATA DE MENORES
30707 VIOLACIÓN
30708 OTROS ATENTADOS CONTRA LA LIBERTAD Y
SEGURIDAD SEXUAL

308 ATENTADOS CONTRA LA SOCIEDAD

30801 ACTOS DE COMERCIALIZACIÓN ILEGAL DE SANGRE,
ÓRGANOS Y TEJIDOS HUMANOS
30802 ASOCIACIÓN DELICTUOSA O PANDILLERISMO
30803 CORRUPCIÓN DE MENORES
30804 TRATA DE PERSONAS

ENTREGO:	RECIBIO:		DIRECCIÓN DE PROCESOS LEGISLATIVOS	FOJA No. <u>14</u>
				DE: <u>51</u>
				Indicador de JALISCO



NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

30805 TRÁFICO DE INDOCUMENTADOS
30806 OTROS ATENTADOS CONTRA LA SOCIEDAD

**309 ATENTADOS CONTRA LA VIDA Y LA INTEGRIDAD
PERSONAL**

30901 ABORTO
30902 ACCIDENTE DE TRÁNSITO SIN HERIDOS
30903 ACOSO ESCOLAR O BULLYING
30904 AGRESIÓN FÍSICA
30905 AMENAZA DE SUICIDIO
30906 HOMICIDIO
30907 PERSONA AGRESIVA
30908 SUICIDIO
30909 VIOLENCIA CONTRA LA MUJER
30910 OTROS ATENTADOS CONTRA LA VIDA Y LA
INTEGRIDAD PERSONAL

**310 ATENTADOS CONTRA OTROS BIENES JURÍDICOS
AFECTADOS**

31001 ALLANAMIENTO DE MORADA
31002 AMENAZA O INSULTO
31003 DAÑO A BIENES PÚBLICOS, INSTITUCIONES,
MONUMENTOS, ENTRE OTROS
31004 DESCARGA DE DESECHOS SIN PERMISOS
31005 ELECTORALES
31006 FUGA DE REOS
31007 NARCOMENUDEO
31008 USURPACIÓN DE IDENTIDAD

311 COMERCIALIZACIÓN ILEGAL

31101 VENTA CLANDESTINA DE PIROTECNIA, COHETES O
FUEGOS ARTIFICIALES

**312 DISTURBIOS Y ALTERACIÓN DEL ORDEN
PÚBLICO**

31201 ALTERACIÓN DEL ORDEN PÚBLICO POR PERSONA
ALCOHOLIZADA
31202 ALTERACIÓN DEL ORDEN PÚBLICO POR PERSONA
DROGADA
31203 AMENAZA DE BOMBA
31204 CONDUCTOR EBRIO

DIRECCIÓN DE PROCESOS LEGISLATIVOS	
ENTREGA: <i>LA</i>	RECIBIDO: <i>21</i>
FECHA: <i>15</i>	
FOLIO No. <i>15</i>	
DE: <i>21</i>	
Tratado Legislativo JALISCO	



NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

31205 CONSUMO DE ALCOHOL EN VÍA PÚBLICA
31206 CONSUMO DE DROGAS EN VÍA PÚBLICA
31207 GRAFFITIS
31208 MANIFESTACIÓN CON DISTURBIOS O BLOQUEOS
31209 MITIN
31210 PELEA CLANDESTINA CON ANIMALES
31211 PELEA CLANDESTINA O RIÑA
31212 PERSONA EXHIBICIONISTA
31213 RUIDO EXCESIVO

313 NOTIFICACIÓN DE HALLAZGO

31301 CADÁVER
31302 FETO HUMANO ENCONTRADO
31303 HALLAZGO DE ARMA
31304 HALLAZGO DE OSAMENTA O RESTOS HUMANOS
31305 RECUPERACIÓN DE VEHÍCULO ROBADO

314 POR INCUMPLIMIENTO U OPOSICIÓN DE PARTICULARES

31401 VIOLACIÓN A LA LEY DE JUEGOS Y SORTEOS
31402 VIOLACIÓN DE SELLOS DE CLAUSURA

315 PRESIÓN CONTRA EL ESTADO

31501 PERSONA SOSPECHOSA
31502 TERRORISMO O ATENTADO

SERVICIOS PÚBLICOS

401 ASISTENCIA SOCIAL

40101 MALTRATO DE ANIMALES
40102 PERSONA EN SITUACIÓN DE CALLE

402 INFRAESTRUCTURA

40201 CAÍDA DE BARDAS
40202 CAÍDA DE POSTE DE LUZ
40203 CAÍDA DE POSTE TELEFÓNICO
40204 FALLA DE ALUMBRADO PÚBLICO
40205 FALLAS DE SEMÁFORO
40206 VIALIDAD EN MAL ESTADO

ENTREGO:	RECIBIO:
FECHA:	FECHA:
DE:	DE:
DIRECCIÓN DE PROCESOS LEGISLATIVOS	



NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

**403 SISTEMA DE ALCANTARILLADO
Y DRENAJE**

40301 ALCANTARILLA OBSTRUIDA
40302 ALCANTARILLA SIN TAPA
240303 FUGA DE AGUA

404 OTROS

40401 ÁRBOL CAÍDO O POR CAER
40402 ANIMAL MUERTO
40403 CABLES COLGANDO
40404 CAÍDA DE ANUNCIO O ESPECTACULAR
40405 CORTO CIRCUITO
40406 GRAVA SUELTA
40407 OTROS SERVICIOS PÚBLICOS

IMPROCEDENTES

501 INCIDENTES IMPROCEDENTES

50101 LLAMADA DE BROMA
50102 LLAMADA DE NO EMERGENCIA
50103 LLAMADA DE PRUEBA
50104 LLAMADA FALSA
50105 LLAMADA INCOMPLETA
50106 LLAMADA NO CONTESTADA
50107 LLAMADA PERDIDA
50108 TRANSFERENCIA DE LLAMADA

El Catálogo enunciado establece los diversos casos de emergencia con probabilidad de suscitarse, lo que se considera un avance sin precedentes para el país, ya que permite estandarizar su registro; además que para el Legislador, en su carácter de representante popular responsable de la evaluación de los ramos de la actividad pública estatal, la tipificación de los incidentes genera información estadística que optimiza su evaluación y mejora.

15. A juicio del Secretario Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública resulta inviable sancionar penalmente el uso indebido de los servicios de llamadas de emergencia, esto debido al alto flujo de servicios mensuales, superior a los 9 millones de operaciones; el endurecimiento en la sanción de la conducta ya es vigente en varios estados del país y el Senado de la República analiza establecer una sanción a nivel federal; la propuesta considera que ser permisivos con

DIRECCIÓN DE PROCESOS LEGISLATIVOS	
ENTREGO: <i>[Firma]</i>	RECIBIO: <i>[Firma]</i>
FECHA No. <i>17</i>	DE: <i>21</i>
Poder Legislativo JALISCO	

[Firma]



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____
DEPENDENCIA _____

los llamados dolosamente falsos provoca retraso en la atención de los casos verdaderos. Sin embargo, si establecemos medidas de sanción más severas se traducirá en el aprovechamiento de los cada vez más escasos recursos, y sobre todo se salvarán vidas lo cual tiene valor incalculable.

16. Es prioritario que existan políticas públicas que concienticen a la población general del uso **responsable** del número nacional de emergencias y tecnologías para denuncia y alerta. Debe educarse para prevenir el abuso consciente de los canales de comunicación de los servicios de emergencia, por lo que se recomienda que la Secretaría de Educación Pública Jalisco implemente, de manera emergente, un programa informativo del número nacional de emergencia 911, para que los escolares en edad temprana tengan conocimiento del uso responsable del sistema.

En tanto que la Fiscalía debe componer una división especializada de la Policía Cibernética que identifique e integre carpetas de investigación contra individuos que cometan el delito de falsedad en declaraciones, a través de llamadas y tecnologías de la información; a fin de contribuir con el Ministerio Público en el castigo de estas conductas nocivas para la convivencia social, la seguridad pública y protección civil.

17. La presente propuesta ya tiene antecedentes legislativos en otros Estados de la República, es pertinente mencionar algunos casos específicos:

Estado	Penas	Sanciona	Estatus
Jalisco	De 3 meses a 3 años de prisión, sanción de 50 a 1000 veces el valor diario la unidad de medida y actualización.	Llamadas dolosamente falsas, línea telefónica o instrumentos tecnológicos	En estudio
San Luis Potosí	De 6 meses a 3 años de prisión, sanción de 50 a 300 salarios mínimos.	Llamadas dolosamente falsas desde teléfono fijo o celular.	Vigente

ENTREGO: *[Firma]* RECIBIO: *[Firma]*

Pol. Legislativo
JALISCO

FOJA No. *[Firma]*
DE: *[Firma]*

DIRECCIÓN DE PROCESOS
LEGISLATIVOS

[Firma]



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____
DEPENDENCIA _____

Quintana Roo	6 meses a 2 años de prisión, sanción de 50 a 500 salarios mínimos.	Aviso falso por llamada telefónica o cualquier otro medio.	Vigente
Coahuila de Zaragoza	De 6 meses a 1 año de prisión, sanción desde 50 a 1000 salarios mínimos.	Uso indebido de los sistemas de emergencia el que dolosamente por cualquier medio reporte hechos falsos.	Vigente
Veracruz	De 6 meses a 2 años de prisión, sanción de 10 a 100 salarios mínimos.	Dolosamente reporte emergencias falsas que movilicen a personal de instituciones públicas o privadas.	Vigente

18. En Valencia, España⁷ la mala utilización del teléfono de emergencias, con llamadas falsas, abusivas, insultantes, amenazadoras o jocosas, se considera una infracción a la ley de emergencias; en función de la gravedad o reiteración se podrá sancionar de 6,000 hasta con 150,000 euros; pero además se deberá abonar como indemnización por daños y perjuicios el costo que suponga la movilización de los servicios utilizados en la intervención.

19. En Guatemala⁸, para evitar las llamadas falsas al número 911 de emergencia, se previene que toda persona que use ese número acepta que su llamada será grabada, el número será identificado y se buscará su ubicación exacta a través del Sistema de Posicionamiento Global (GPS); además se estudia la creación del delito de "falsa alarma de emergencia", nuevo delito que se integraría al Código Penal y se castigaría a la persona que haga una falsa alarma con prisión de dos a cuatro años conmutables y multa de mil a cinco mil quetzales. El dinero

ENTREGO:

RECIBIDO:

FOJA No. 19

DE: 21

DIRECCIÓN DE PROCESOS LEGISLATIVOS

Secretaría del Congreso Jalisco

⁷ El Mundo. Líder Mundial en Español. Agencia EFE., para mayor detalle consulte el siguiente enlace en internet: <http://www.elmundo.es/elmundo/2010/04/23/valencia/1272052484.html>
⁸ Diario Digital; Guatemala., para mayor detalle consulte el siguiente enlace en internet: <http://diariodigital.gt/2016/05/dos-anos-de-prision-a-quien-haga-falsas-llamadas-de-emergencia/>



NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

recabado de las multas servirá para el fondo del Centro de Llamadas de Emergencias y Urgencias.

20. En El Salvador⁹, su Sistema de Emergencias 911 registró 6.4 millones de llamadas durante 2013. Solo el 16% correspondió a emergencias policiales o médicas, mientras que el 84% restante fueron falsas alarmas o "no correspondían a ninguna emergencia", informó la Policía Nacional Civil. Actualmente ya se penaliza la conducta.

Por lo anteriormente expuesto, fundado y motivado; reafirmando que debe existir pleno acatamiento de la población para no saturar con reportes improcedentes los servicios de emergencia, someto a la elevada consideración de esta Honorable Asamblea, la siguiente:

INICIATIVA DE DECRETO

Que reforma y adiciona diversos artículos del Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Jalisco y la Ley del Sistema de Seguridad Pública para el Estado de Jalisco, para quedar como sigue:

PRIMERO. Se reforma el artículo 168-párrafo 1, adicionando la fracción IV, se reforma la denominación del CAPÍTULO V, de la Falsedad en Declaraciones y en Informes dados a una Autoridad, del Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Jalisco, para quedar como sigue:

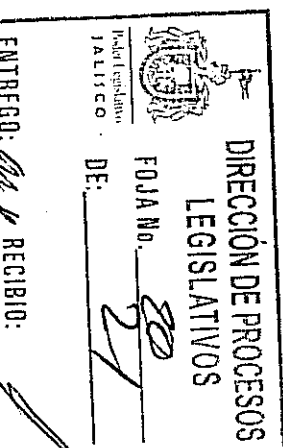
CAPÍTULO V

Falsedad en Declaraciones y en Informes dados a una Autoridad

Artículo 168. Comete el delito de falsedad en declaraciones:
I. a IIII... (...)

IV. Quien dolosamente llame, denuncie o informe situaciones falsas de emergencia a cualquier autoridad por medio de línea telefónica o instrumentos tecnológicos, será sancionado con pena de tres meses a tres años de prisión y multa por el importe de cincuenta a mil veces el valor diario de la unidad de medida y actualización.

⁹ LA PRENSA GRAFICA. para mayor detalle consulte el siguiente enlace en internet:
<http://www.laprensagrafica.com/2013/12/27/84-de-llamadas-a-sistema-911-son-falsas>





NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

SEGUNDO. Se reforma el artículo 166 párrafo 1 de la Ley del Sistema de Seguridad Pública para el Estado de Jalisco.

Artículo 166. Se sancionará al dueño o usuario de la línea telefónica o instrumentos tecnológicos que llame, informe o denuncie emergencias falsas, haga uso indebido del servicio o llame con fines ociosos que distraigan el servicio de emergencia. El procedimiento para imponer y ejecutar la sanción se sujetará a lo dispuesto por el Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Jalisco.

...(...)

...(...)

TRANSITORIOS

PRIMERO. El presente decreto entrará en vigor el día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial "El Estado de Jalisco".

ATENTAMENTE

SALÓN DE SESIONES DEL CONGRESO DEL ESTADO DE JALISCO

Guadalajara, Jalisco. 06 de octubre de 2016.

"2016, año de la acción ante el Cambio Climático en Jalisco"

Kehila Kó
Dip. Kehila Kó

Maria del Socorro
Rubén

AUGUSTO VALENCIA LÓPEZ

Diputado

Roberto
López

ESTA HOJA PERTENECE A LA INICIATIVA DE LEY QUE TIPIFICA EL DELITO DE LLAMADAS, DENUNCIAS O INFORMES SOBRE SITUACIONES FALSAS DE EMERGENCIA A CUALQUIER AUTORIDAD, POR MEDIO DE LÍNEA TELEFÓNICA O INSTRUMENTOS TECNOLÓGICOS.

Alejandro
Dip. Alejandro Hermosillo

Lores
LORES MARTÍNEZ PIZAAO