



GOBIERNO  
DE JALISCO

P O D E R  
LEGISLATIVO

SECRETARÍA  
DEL CONGRESO

NÚMERO \_\_\_\_\_  
DEPENDENCIA \_\_\_\_\_

**CIUDADANOS DIPUTADOS DEL  
H. CONGRESO DEL ESTADO  
PRESENTES**

La Comisión de Asuntos Metropolitanos, con fundamento en los artículos 71 párrafo 1 fracción VI, 157 y 159 numeral 3 todos de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Jalisco, así como 86 y 87 del Reglamento de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Jalisco, procedió a analizar la Iniciativa de Decreto que reforma el artículo 103 de la Ley del Gobierno y la Administración Pública Municipal del Estado de Jalisco y la fracción III del artículo 305 del Código Urbano para el Estado de Jalisco, en atención a lo anterior nos abocamos al conocimiento de dicha iniciativa, con base en las siguientes:

**Antecedentes**

I. Con fecha 10 de diciembre de 2015 los diputados Augusto Valencia López, Héctor Alejandro Hermosillo González, Mario Hugo Castellanos Ibarra, Fela Patricia Pelayo López, Saúl Galindo Plazola y José Pedro Kumamoto Aguilar, presentaron iniciativa que reforma el artículo 103 de la Ley del Gobierno y la Administración Pública Municipal del Estado de Jalisco y la fracción III del artículo 305 del Código Urbano para el Estado de Jalisco.

II. Que también con fecha 10 de diciembre de 2015, bajo el número de INFOLEJ 175, le fue turnada a las Comisiones Legislativas de Puntos Constitucionales, Estudios Legislativos y Reglamentos; así como a Desarrollo Urbano, la iniciativa de referencia para su estudio, formulación y discusión de dictamen, de conformidad con lo señalado en el artículo 107 de la Ley Orgánica de éste Poder Legislativo.

III. Con fecha 06 de octubre del presente año fue turnada a la Comisión de Asuntos Metropolitanos.

IV. En la novena sesión ordinaria de la Comisión de Asuntos Metropolitanos del día 25 de octubre de 2016 fue turnada la iniciativa a la Diputada María de Lourdes Martínez Pizano.

La presente hoja de firmas corresponde al Decreto que reforma el artículo 103 de la Ley del Gobierno y la Administración Pública Municipal del Estado de Jalisco y el artículo 305 del Código Urbano.





GOBIERNO  
DE JALISCO

P O D E R  
LEGISLATIVO

SECRETARÍA  
DEL CONGRESO

NÚMERO \_\_\_\_\_

DEPENDENCIA \_\_\_\_\_

### Consideraciones

I. Que es facultad de los diputados el presentar iniciativas de ley o decreto, de conformidad a lo dispuesto por el artículo 28, fracción I, de la Constitución Política y artículo 22, fracción I de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, ambas del Estado de Jalisco.

II. Que si bien el numeral 1, fracción I, del artículo 69 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Jalisco, señala que es obligación de las comisiones legislativas, recibir, analizar, estudiar, discutir y dictaminar los asuntos que les sean turnados por la Asamblea; existe jurisprudencia que establece que *"cuando, por ejemplo, las comisiones no siguieron el trámite para el estudio de las iniciativas, no se hayan remitido los debates que la hubieran provocado, o la iniciativa no fue dictaminada por la comisión a la que le correspondía su estudio, sino por otra, ello carece de relevancia jurídica si se cumple con el fin último buscado por la iniciativa, esto es, que haya sido aprobada por el Pleno del órgano legislativo y publicada oficialmente."* Se muestra tesis textual a continuación:

Tesis: P. / J. 94/2001. Novena Época. Jurisprudencia (Constitucional)

**VIOLACIONES DE CARÁCTER FORMAL EN EL PROCESO LEGISLATIVO. SON IRRELEVANTES SI NO TRASCIENDEN DE MANERA FUNDAMENTAL A LA NORMA.**

Dentro del procedimiento legislativo pueden darse violaciones de carácter formal que trascienden de manera fundamental a la norma misma, de tal manera que provoquen su invalidez o inconstitucionalidad y violaciones de la misma naturaleza que no trascienden al contenido mismo de la norma y, por ende, no afectan su validez. Lo primero sucede, por ejemplo, cuando una norma se aprueba sin el quórum necesario o sin el número de votos requeridos por la ley, en cuyo caso la violación formal trascendería de modo fundamental, provocando su invalidez. En cambio cuando, por ejemplo, las comisiones no siguieron el trámite para el estudio de las iniciativas, no se hayan remitido los debates que la hubieran provocado, o la iniciativa no fue dictaminada por la comisión a la que





GOBIERNO  
DE JALISCO

P O D E R  
LEGISLATIVO

SECRETARÍA  
DEL CONGRESO

NÚMERO \_\_\_\_\_

DEPENDENCIA \_\_\_\_\_

le correspondía su estudio, sino por otra, ello carece de relevancia jurídica si se cumple con el fin último buscado por la iniciativa, esto es, que haya sido aprobada por el Pleno del órgano legislativo y publicada oficialmente. En este supuesto los vicios cometidos no trascienden de modo fundamental a la norma con la que culminó el procedimiento legislativo, pues este tipo de requisitos tiende a facilitar el análisis, discusión y aprobación de los proyectos de ley por el Pleno del Congreso, por lo que si éste aprueba la ley, cumpliéndose con las formalidades trascendentes para ello, su determinación no podrá verse alterada por irregularidades de carácter secundario.

Acción de inconstitucionalidad 25/2001. Diputados integrantes de la Quincuagésima Séptima Legislatura del Estado de Hidalgo. 7 de agosto de 2001. Unanimidad de diez votos. Ausente: José Vicente Aguinaco Alemán. Ponente: Mariano Azuela Güitrón. Secretarios: Pedro Alberto Nava Malagón y Martín Adolfo Santos Pérez.

III. Que le corresponde a la Comisión Legislativa de Asuntos Metropolitanos, el estudio y dictamen o el conocimiento, de los asuntos relacionados con las políticas, programas y proyectos sobre asuntos Metropolitanos; de conformidad con lo dispuesto por el numeral III del artículo 77-A de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Jalisco, y el tema de la iniciativa que se dictamina es una situación que afecta de manera principal a las áreas metropolitanas de nuestro estado.

IV. Que entre las propuestas presentadas por los diputados autores destacan las siguientes:

#### *“Exposición de Motivos*

*Las calles y los espacios públicos suelen ser subestimados y pasar desapercibidos, sin embargo, se les está empezando a considerar pilares de las ciudades. Los espacios públicos son lugares gratuitos, accesibles y placenteros. Asumen diversas formas: parques, calles, aceras, mercados y zonas de juegos.*

*En el párrafo anterior podemos resumir en gran parte el*





GOBIERNO  
DE JALISCO

P O D E R  
LEGISLATIVO

SECRETARÍA  
DEL CONGRESO

NÚMERO \_\_\_\_\_

DEPENDENCIA \_\_\_\_\_

*sentido principal de la celebración que se llevo a cabo este 5 de octubre de 2015 en la ONU con el tema “Día Mundial del Habitat, Espacios Públicos para Todos”, tema mediante el cual se pretende crear conciencia sobre la necesidad de que las metrópolis cuenten con espacios y vías públicas bien diseñadas y gestionadas.*

*La Convención Americana sobre Derechos Humanos, establece en le artículo 22 que toda persona que se halle legalmente en el territorio de un Estado tiene derecho a circular por el mismo, así como a salir libremente de cualquier país inclusive el propio. Es enfático al mencionar que el ejercicio del derecho de circulación “no puede ser restringido sino en virtud de una ley, en la medida indispensable en una sociedad democrática, para prevenir infracciones penales o para proteger la seguridad nacional, la seguridad o el orden públicos, la moral o la salud públicas o los derechos y libertades de los demás”, y solamente puede ser restringido en zonas determinadas por razones de interés público.*

*Nuestra Carta Magna ya reconocía, desde su primer redacción en 1917, la función preponderante que desempeñan las áreas públicas y vialidades en los centros de población y que una fácil accesibilidad a ellos es un derecho fundamental para el desarrollo humano que como personas tenemos, premisa que se vio reforzada con la tesis de la Suprema Corte de Justicia de la Nación que a continuación se transcribe:*

*[...]*

*En el documento elaborado con motivo de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Asentamientos Humanos (HABITAT II) del 7 de agosto de 1996 se puede leer que las ciudades y los pueblos han sido motores de crecimiento y focos de civilización, han favorecido la evolución del saber, la cultura y la tradición, así como de la industria y el comercio. Los asentamientos urbanos bien planificados y*





GOBIERNO  
DE JALISCO

P O D E R  
LEGISLATIVO

SECRETARÍA  
DEL CONGRESO

NÚMERO \_\_\_\_\_  
DEPENDENCIA \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

*administrados encierran la promesa del desarrollo humano y de la protección de los recursos naturales del mundo por su capacidad de sustentar a gran número de personas limitando al mismo tiempo sus efectos en el medio ambiente. El crecimiento de las ciudades y los pueblos provoca cambios sociales, económicos y ambientales que rebasan los límites de las ciudades, por lo que se hace obligatorio que en nuestro país se cuente con estas características en los centros de población o asentamientos humanos,*

*En el año 2006, en la publicación realizada por la universidad de Guadalajara y elaborada por Luis Felipe Cabrales Barajas, "Segregación Social del Espacio. Nuevos enfoques y patrones emergentes en México y Chile", se establece que: "Las urbanizaciones cerradas en la zona metropolitana de Guadalajara – según Urbe Mexicana – han monopolizado el mercado residencial dirigido a las clases de mayor solvencia económica".*

*Dentro de la misma publicación se señala que "los fraccionamientos cerrados y los condominios verticales de lujo son el producto inmobiliario más exitoso de los últimos tiempos: Las promesas de seguridad ciudadana, el ofrecimiento de exclusividad social, la exaltación de la calidad ambiental y la generación de plusvalía parecen indicar que el modelo se nutre más desde la oferta que desde la demanda". A estos desarrollos inmobiliarios se les conoce comúnmente como cotos privados, los cuales se desarrollan a partir de delimitar la acción urbanística mediante un muro y agregar un valor intrínseco a la propiedad mediante la dotación de espacios comunes para la recreación y el ocio.*

*Aunque existen factores que parecen indicar que este tipo de desarrollos inmobiliarios es lo que realmente se necesita para potencializar el desarrollo humano de los individuos que ahí cohabitan, también existen investigaciones que demeritan ese tipo de urbanizaciones, como la elaborada*





GOBIERNO  
DE JALISCO

P O D E R  
LEGISLATIVO

SECRETARÍA  
DEL CONGRESO

NÚMERO \_\_\_\_\_  
DEPENDENCIA \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

*por Vanesa Robles para el ITESO, “varios urbanistas del mundo señalan que este tipo de vivienda, llamada “defensiva” responde más al mercado que a la inseguridad real; crea una “no ciudad” al encerrarla entre muros y previene la formación de habitantes activos en su entorno”.*

*La privatización de los espacios públicos acarrea fatales consecuencias; acentúa las diferencias entre la población, dificulta los procesos de socialización tan necesarios para reconstrucción del tejido social, la seguridad y confianza comunitaria. Hacer inaccesible el ingreso a determinados lugares, a la población en general, no genera seguridad ni dentro ni fuera y sí fomenta el abandono de la calle; según ONU Hábitat los cotos producen violencia por exclusión y aportan mayor inseguridad.*

*Aunado a estos conceptos disímiles entre sí, nos encontramos con la problemática de que en la zona metropolitana de Guadalajara se ha comenzado a crear caos vehicular por la concesión de vialidades públicas a este tipo de desarrollos inmobiliarios, con las que, en algunos casos, pudiese agilizarse el tráfico vehicular en caso de ser de libre tránsito y no restringido.*

*Podemos citar muchos ejemplos y de todos los estratos sociales, las vialidades concesionadas al poniente del municipio de Zapopan, entre los que se encuentran fraccionamientos donde residen personas de alto potencial adquisitivo, hasta los que se encuentran al Oriente del municipio de Tonalá o en la entrada al municipio de Tlajomulco de Zuñiga por avenida López Mateos.*

*[...]*

*[tabla]*

*Las repercusiones en materia jurídica que tendrá consigo la aprobación de la presente iniciativa son las de fortalecer, desde el marco jurídico estatal, el derecho constitucional al*





GOBIERNO  
DE JALISCO

P O D E R  
LEGISLATIVO

SECRETARÍA  
DEL CONGRESO

NÚMERO \_\_\_\_\_

DEPENDENCIA \_\_\_\_\_

*libre tránsito que tenemos los mexicanos de circular por las vías públicas.*

*En materia económica y presupuestal los ayuntamientos deberán considerar en su presupuesto el costo que significará dar mantenimiento a las áreas y vialidades públicas que se encontraban bajo la figura de comodato o de una concesión; sin embargo, el retiro de la infraestructura que impide la libre circulación deberá correr a cargo de quien instalo la misma y no representará erogación alguna para el erario público estatal o municipal, en tanto la inspección y vigilancia que deberá realizarse para procurar y promover el debido cumplimiento a esta norma, podrá correr a cargo de las dependencias municipales ya existentes encargadas de vigilar el cumplimiento de las obras de construcción y urbanización con las que ya cuentan.*

*Las repercusiones en materia social que tendrá la presente iniciativa, en materia de movilidad y transporte serán de un beneficio directo, agilizando la movilidad de los que ahí viven y de los que tienen la necesidad de circular por dichas zonas, con un impacto ambiental benéfico altamente significativo y de largo plazo, toda vez que al contarse con mayores vías de circulación, el tráfico local de dichas zonas será desahogado con mayor fluidez y por ende las emisiones a la atmosfera de gases contaminantes será menor.*

**V. Los autores de la iniciativa formularon la propuesta de ley en el siguiente sentido:**

#### DECRETO

**MEDIANTE EL CUAL SE REFORMA EL ARTÍCULO 103 DE LA LEY DEL GOBIERNO Y LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA MUNICIPAL Y EL ARTÍCULO 305 DEL CÓDIGO URBANO.**





GOBIERNO  
DE JALISCO

P O D E R  
LEGISLATIVO

SECRETARÍA  
DEL CONGRESO

NÚMERO \_\_\_\_\_  
DEPENDENCIA \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

*ARTÍCULO PRIMERO. Se reforma el artículo 103 de la Ley del Gobierno y la Administración Pública Municipal, para quedar como sigue:*

*Artículo 103. Los bienes y servicios públicos municipales, previa autorización del ayuntamiento, pueden ser materia de concesión a particulares, sujetándose a lo establecido por esta ley, las cláusulas del contrato de concesión y demás leyes aplicables.*

*No podrán concesionarse el servicio de seguridad pública y policía preventiva, inmuebles del dominio público con valor histórico o cultural relevante en los términos de la ley de la materia, n las vías públicas como calles, calzadas, avenidas, viaductos y su equipamiento.*

*Las concesiones de parques y jardines no podrán restringir el uso y libre acceso de los ciudadanos.*

*ARTÍCULO SEGUNDO. Se reforma la fracción III del artículo 305 del Código Urbano para quedar como sigue:*

*Artículo 305. Las asociaciones de vecinos quienes en los términos de ley en materia de administración pública municipal podrán solicitar al municipio la concesión para administrar en forma total o parcial los servicios públicos municipales en la zona, colonia o barrio, de acuerdo con las siguientes disposiciones:*

*I...*

*II...*

*III. La concesión de servicios municipales relativos a obras de vialidad, cuando implique una restricción al libre tránsito y acceso de personas o vehículos, solo se otorgará si los elementos de infraestructura y equipamiento constituyen un servicio local, como calles tranquilizadas.*

*En los supuestos del párrafo que antecede, no se otorgarán concesiones sobre bienes del dominio público y las vías públicas y su equipamiento.*





GOBIERNO  
DE JALISCO

P O D E R  
LEGISLATIVO

SECRETARÍA  
DEL CONGRESO

NÚMERO \_\_\_\_\_  
DEPENDENCIA \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

## TRANSITORIO

*ÚNICO.- El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial "El Estado de Jalisco".*

**VI.** Una vez estudiados los puntos que integran la iniciativa en comento, la comisión de Asuntos Metropolitanos considera lo siguiente:

Esta Comisión coincide en muchos de los argumentos de los autores, reconocemos que existe en los últimos tiempos la tendencia a establecer límites físicos evidentes con el desarrollo de condominios verticales, y las innumerables calles cerradas, esta práctica de cerrar las calles viene de una falta de reglamentación del uso del espacio público, como lo señalan los autores; este fenómeno de espacios residenciales cerrados por supuesto que tiene consecuencias de expresiones sociológicas, estos espacios actualmente son el hogar de cientos o miles de personas, colonias enteras inclusive que se encuentran bajo estos mecanismos de seguridad, de privacidad.

Desde nuestro punto de vista, existen los elementos que acompañan a estos espacios y que son también válidos pues se trata de la agrupación de personas con un fin común que busca el beneficio de limitar el acceso a ellas por cuestiones de seguridad pero, por otro lado, este aprovechamiento autorizado o no de la vía pública que, de una manera u otra, afecta el uso (tránsito) de las demás personas con dispositivos usados para limitar el acceso a la zona residencial.

Como hemos dicho, el fenómeno de los espacios residenciales cerrados se lleva a cabo a través de distintos dispositivos de cierre, como plumas, vigilantes, casetas, portones, entre otros. Jurídicamente puede existir la posibilidad de que hayan obtenido una concesión que los faculte a los residentes para cerrar la vía; pero también existen los casos en que restrinjan el acceso sin ningún tipo de concesión o derecho.

Debemos señalar que, hasta el momento, las autoridades municipales y locales han sido tolerantes con los intentos de cierre





GOBIERNO  
DE JALISCO

P O D E R  
LEGISLATIVO

SECRETARÍA  
DEL CONGRESO

NÚMERO \_\_\_\_\_

DEPENDENCIA \_\_\_\_\_

de vialidades, cada vez más frecuentes, por el imaginario de no poder ofrecer una mejor garantía de seguridad a los vecinos, así de alguna forma podemos decir que la seguridad ha sido delegada a los particulares.

Desde un punto de vista estrictamente jurídico podemos considerar que sólo se puede justificar la existencia de estos espacios residenciales cerrados si cumplen con las normas correspondientes, sin embargo, en muchos casos estas vías públicas en estos conjuntos habitacionales imponen derechos y obligaciones a los residentes y además al resto de la población que pretende transitar por ellas.

Sin duda, la definición de vía pública se opone a un aprovechamiento individual, estamos en presencia de grupos de personas que aprovechan las calles cual si fueran propietarios o, mejor dicho, copropietarios de ellas. Coincidimos con los autores que, en muchos casos, este hecho implica una posible violación a las garantías de igualdad, en virtud de que solo algunos, normalmente los habitantes de la zona habitacional que transitan a pie, no se les solicita registrarse para ingresar a la zona cerrada, mientras que al resto sí.

Jurídicamente es importante establecer cuáles son los derechos y obligaciones que tienen los usuarios de los espacios públicos cerrados, y qué derechos le corresponden a la sociedad en general, que interfieren con estos actos de cierre, dónde queda la libertad de tránsito.

Debemos insistir que nos encontramos en una situación de hecho donde varios particulares han decidido tomar las calles para, según su dicho, garantizar su seguridad, mientras que al resto de las personas se les limita o prohíbe el paso, estableciendo requisitos y normas para poder hacer uso de la vía pública. Si partiéramos de la clasificación jurídica de los bienes, diríamos que los de uso público como son las calles, caminos, avenidas, parques, jardines, tienen como características principales la de los bienes de uso común como son la inalienabilidad, se refiere a que no pueden enajenarse por su propietario, y la imprescriptibilidad, referente a que no pueden





GOBIERNO  
DE JALISCO

P O D E R  
LEGISLATIVO

SECRETARÍA  
DEL CONGRESO

NÚMERO \_\_\_\_\_

DEPENDENCIA \_\_\_\_\_

llegar a adquirirse por prescripción positiva. Ahora bien, la administración pública puede llegar a otorgar cierto tipo de concesiones en relación con los bienes de uso común, en el caso de la vía pública, el Estado sí puede otorgar concesiones de posesión a título precario a los residentes, ya que no se está atentando contra la inalienabilidad o la imprescriptibilidad de la misma.

Ahora bien, entendemos que el régimen de condominio requiere de la realización de ciertos trámites previos, como la aprobación de planos, autorización de la administración pública local, etcétera. Por ello, está la autoridad enterada y registra estos tipos de comunidades habitacionales cerradas o condominios. Consideramos que el establecimiento de espacios residenciales cerrados deriva de ciertos derechos que pudieran tener los residentes, sin embargo, y expuesto por los autores, qué sucede con los derechos de las personas que quedan afuera de éstos. La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos deriva dos derechos fundamentales para todas las personas que están relacionados con este tema, el primero es la "Libertad de tránsito" que se encuentra en el artículo 11.

Por otra parte, sobre los espacios residenciales cerrados y la no admisión que pretenden tener los residentes también violenta otro principio constitucional que es el de igualdad y no discriminación. En este punto no pretendemos entrar en las grandes discusiones sobre la igualdad de todos los seres humanos pero sí la perspectiva que nos interesa; saber contra qué derechos atentan los espacios residenciales cerrados. Cuando las personas pretenden transitar por un espacio residencial o no se les permita el tránsito, o se les permite pero con molestia (necesidad de registrarse), o se les permite el libre acceso, sin molestia, por ello ante estos supuestos diríamos que se les da distinto tratamiento a las personas que, de acuerdo a los principios jurídicos vigentes, son iguales.

Por otra parte, y sobre la normatividad de que exista una concesión que es el acto administrativo en virtud del cual la Administración confiere a una persona física o moral el uso, aprovechamiento o explotación de bienes de dominio público, aun cuando los residentes puedan obtener una concesión, ésta de ninguna manera les da





GOBIERNO  
DE JALISCO

P O D E R  
LEGISLATIVO

SECRETARÍA  
DEL CONGRESO

NÚMERO \_\_\_\_\_

DEPENDENCIA \_\_\_\_\_

derecho a limitar o restringir el tránsito a los terceros.

Así, y considerando los derechos fundamentales del resto de las personas, tales como el libre tránsito y la no discriminación, la concesión de la vía pública no podrá hacerse en perjuicio de los derechos de estas personas. Esto implica que está prohibido que se detenga o prohíba el paso a las personas en los espacios residenciales cerrados que utilizan la vía pública; por el contrario debemos señalar que aquellos espacios que no utilizan la vía pública, como los condominios, sí pueden realizar estas acciones, ya que se trata de propiedad privada. Dejamos claro además que los titulares de las concesiones sólo pueden realizar acciones que no violen los derechos de terceros y para mayor comprensión señalo la siguiente jurisprudencia:

Tesis: P. / J. 37/2006. Novena Época. Jurisprudencia (Constitucional)

PROPIEDAD PRIVADA. EL DERECHO RELATIVO ESTÁ LIMITADO POR SU FUNCIÓN SOCIAL.

La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en sus artículos 14, 16 y principalmente el 27, reconoce como derecho fundamental el de la propiedad privada; sin embargo, lo delimita fijando su contenido, a fin de garantizar otros bienes o valores constitucionales, como el bien común o el respeto al ejercicio de los derechos de los demás integrantes de la sociedad. Luego, tratándose de aquel derecho, la Constitución Federal lo limita a su función social, toda vez que conforme al indicado artículo 27, el Estado puede imponer modalidades a la propiedad privada por causas de interés público o bien, podrá ser objeto de expropiación por causas de utilidad pública y, por tanto, es ella la que delimita el derecho de propiedad en aras del interés colectivo, por lo que no es oponible frente a la colectividad sino que, por el contrario, en caso de ser necesario debe privilegiarse a esta última sobre el derecho de propiedad privada del individuo, en los términos que dispone expresamente la Norma Fundamental.

Acción de inconstitucionalidad 18/2004. Diputados integrantes de la Quincuagésima Cuarta Legislatura del Congreso del Estado de





GOBIERNO  
DE JALISCO

P O D E R  
LEGISLATIVO

SECRETARÍA  
DEL CONGRESO

NÚMERO \_\_\_\_\_

DEPENDENCIA \_\_\_\_\_

Colima. 24 de noviembre de 2005. Mayoría de nueve votos. Disidentes: José Ramón Cossío Díaz y José de Jesús Gudiño Pelayo. Ponente: Juan N. Silva Meza. Secretaria: Laura García Velasco.

El Tribunal Pleno, el dieciséis de febrero en curso, aprobó, con el número 37/2006, la tesis jurisprudencial que antecede. México, Distrito Federal, a dieciséis de febrero de dos mil seis.

Por último, es menester el que se gire atento oficio a los 125 municipios que conforman el Estado de Jalisco para efectos del artículo 29 de la Constitución Política Local, así como los numerales 164 párrafo 2 y 168 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo informando el día en que se discutirá el presente dictamen en el Pleno de la Asamblea para que estos manifiesten lo que a su derecho corresponda.

Que una vez analizada esta iniciativa por los suscritos integrantes de la comisión de Asuntos Metropolitanos sometemos a la elevada consideración de ustedes, ciudadanos diputados, el siguiente proyecto de:

## DECRETO

**MEDIANTE EL CUAL SE REFORMA EL ARTÍCULO 103 DE LA LEY DEL GOBIERNO Y LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA MUNICIPAL DEL ESTADO DE JALISCO Y EL ARTÍCULO 305 DEL CÓDIGO URBANO PARA EL ESTADO DE JALISCO.**

**ARTÍCULO PRIMERO.** Se reforma el artículo 103 de la Ley del Gobierno y la Administración Pública Municipal del Estado de Jalisco, para quedar como sigue:

**Artículo 103.** Los bienes y servicios públicos municipales, previa autorización del ayuntamiento, pueden ser materia de concesión a particulares, sujetándose a lo establecido por esta ley, las cláusulas del contrato de concesión y demás leyes aplicables.





GOBIERNO  
DE JALISCO

P O D E R  
LEGISLATIVO

SECRETARÍA  
DEL CONGRESO

NÚMERO \_\_\_\_\_

DEPENDENCIA \_\_\_\_\_

No podrán concesionarse el servicio de seguridad pública y policía preventiva, inmuebles del dominio público con valor histórico o cultural relevante en los términos de la ley de la materia, ni las vías públicas como calles, calzadas, avenidas, viaductos y su equipamiento; queda excluido de lo anterior si la calle presta un servicio netamente local.

Las concesiones de parques y jardines no podrán restringir el uso y libre acceso de los ciudadanos.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** Se reforma la fracción III del artículo 305 del Código Urbano para el Estado de Jalisco, para quedar como sigue:

**Artículo 305.** Las asociaciones de vecinos quienes en los términos de ley en materia de administración pública municipal podrán solicitar al municipio la concesión para administrar en forma total o parcial los servicios públicos municipales en la zona, colonia o barrio, de acuerdo con las siguientes disposiciones:

I...

II...

III. La concesión de servicios municipales relativos a obras de vialidad, cuando implique una restricción al libre tránsito y acceso de personas o vehículos, sólo si las vialidades constituyen un servicio local.

En los supuestos del párrafo que antecede, no se otorgarán concesiones sobre bienes del dominio público como áreas verdes, parques, jardines y su equipamiento que restrinjan su uso y disfrute a la ciudadanía en general.

### TRANSITORIO

**ÚNICO.** El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial "El Estado de Jalisco".





GOBIERNO  
DE JALISCO

P O D E R  
LEGISLATIVO

SECRETARÍA  
DEL CONGRESO

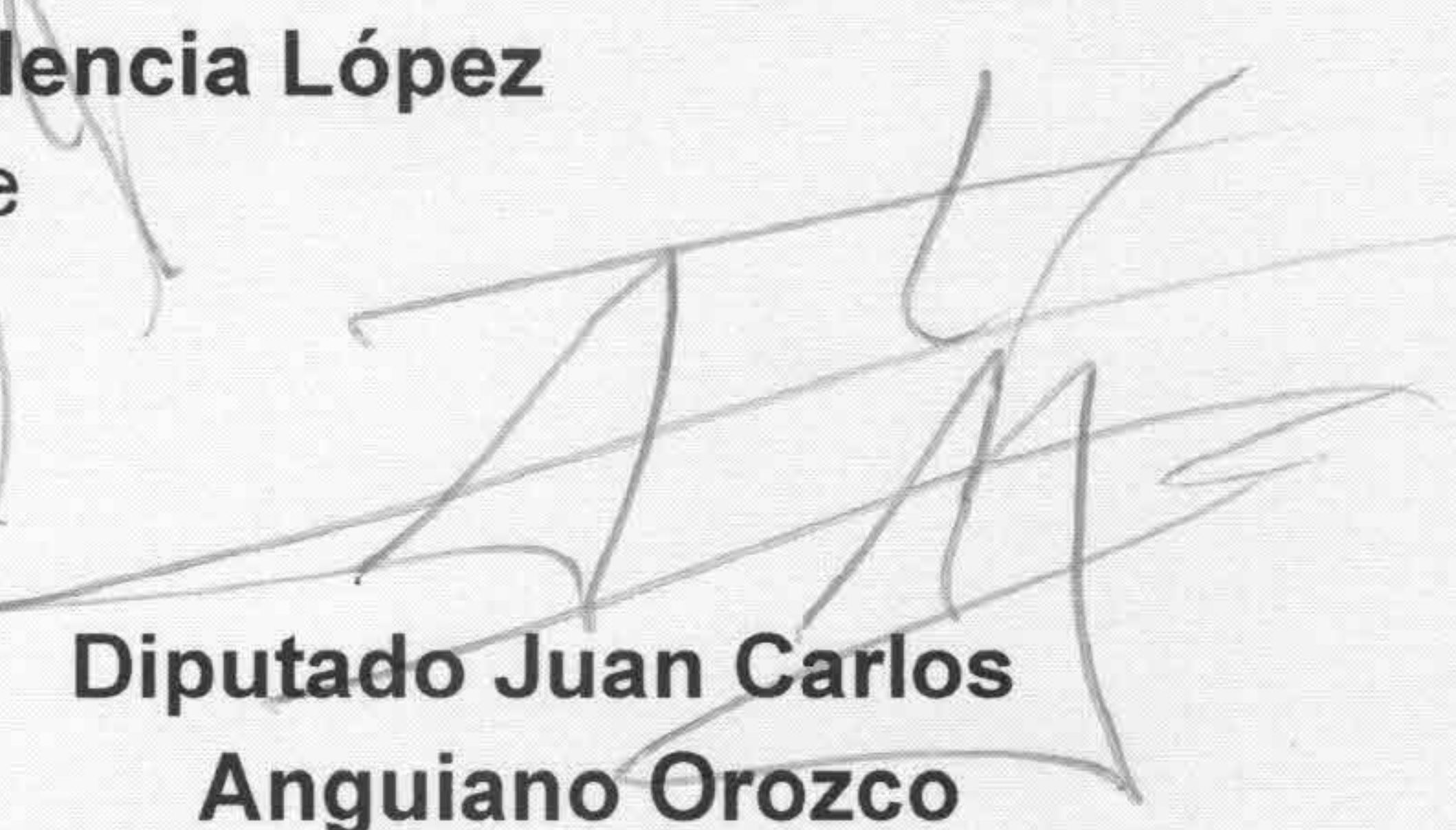
NÚMERO \_\_\_\_\_  
DEPENDENCIA \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

**SALA DE COMISIONES DEL CONGRESO DEL ESTADO**  
**Guadalajara, Jalisco, noviembre de 2016**

**LA COMISIÓN DE ASUNTOS METROPOLITANOS**

**Diputado Augusto Valencia López**  
Presidente

  
**Diputada Mónica Almeida López**  
Vocal

  
**Diputado Juan Carlos**  
**Anguiano Orozco**  
Vocal

**Diputado Jorge Arana Arana**  
Vocal

**Diputada Claudia Delgadillo González**  
Vocal

**Diputado Ramón Demetrio**  
**Guerrero Martínez**  
Vocal

  
**Diputado Héctor Alejandro**  
**Hermosillo González**  
Vocal





GOBIERNO  
DE JALISCO

P O D E R  
LEGISLATIVO

SECRETARÍA  
DEL CONGRESO

**Diputada María de Lourdes  
Martínez Pizano**  
Vocal

NÚMERO \_\_\_\_\_  
DEPENDENCIA \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

**Diputada Adriana Gabriela  
Medina Ortíz**  
Vocal

  
**Diputada María del Pilar  
Pérez Chavira**  
Vocal

*En Abstención*

**Diputada Erika Lizbeth  
Ramírez Pérez**  
Vocal