



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

PRESENTADO EN EL PLENO
06 OCT 2016
TURNARSE A LA COMISION(S) DE
HACIENDA Y PRESUPUESTOS
VIGILANCIA
RESPONSABILIDADES
PARTICIPACIÓN CIUDADANA, TRANSPARENCIA Y
ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA
ASUNTOS METROPOLITANOS
PUNTOS CONSTITUCIONALES,
ESTUDIOS LEGISLATIVOS Y REGLAMENTOS
C. DIPUTADOS DEL CONGRESO
DEL ESTADO DE JALISCO
P R E S E N T E S

NÚMERO _____
DEPENDENCIA _____

004550

INFOLE
2206

El suscrito Diputado **MARIO HUGO CASTELLANOS IBARRA**, integrante de la Fracción Parlamentaria de Movimiento Ciudadano de la LXI Legislatura del H. Congreso del Estado de Jalisco, en ejercicio de las facultades que me confieren los artículos 28 fracción I de la Constitución Política, 22 fracción I, 147 fracción I, 149 y 154 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, ambos ordenamientos del Estado de Jalisco, presento y someto a consideración de la Asamblea la siguiente INICIATIVA DE DECRETO mediante la cual se reforman los artículos 39 de la Ley de Presupuesto Contabilidad y Gasto Público del Estado de Jalisco, 60 de la Ley de Fiscalización Superior y Auditoría Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios y 61 de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado de Jalisco y sus Municipios, 10 y 15 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios y adiciona el artículo 17 Bis de la Ley de Obra Pública del Estado de Jalisco, misma que presento con base en la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO DE JALISCO
DIRECCIÓN PROCESOS LEGISLATIVOS

RECIBIDO
06 OCT 2016
Alcázar

HORA _____

1. Convencidos de que la participación ciudadana expresa no solamente un sistema de toma de decisiones, sino **un modelo de comportamiento social y político**, fundamentado en los principios de pluralismo, tolerancia, protección de los derechos y libertades, esta LXI Legislatura el Congreso del Estado se comprometió a reformar el marco legal a fin de que en el Estado de Jalisco la Participación Ciudadana sea una realidad.

Bajo estos principios, se aprobó el 31 de mayo de 2016, el Acuerdo Legislativo 480/LXI/16, por medio del cual se reforman diversos artículos de la Constitución Política del Estado de Jalisco a fin de que en Jalisco la Participación Ciudadana sea un derecho humano y se amplían los instrumentos para su aplicación.

En ese mismo tenor se aprobó el decreto 25842/LX/16 que modifica el Código Electoral ahora de Participación Social a fin de regular los mecanismos esbozados en la reforma Constitucional antes mencionada, entre los instrumentos aprobados se encuentra la figura del Presupuesto Participativo normada en los siguientes términos:

Constitución Política del Estado de Jalisco

Artículo 11.

DIRECCIÓN DE PROCESOS
LEGISLATIVOS
FOLIA No. 15
DE: 15
ENTREGA: 15
RECIBO: 15



GOBIERNO
DE JALISCO

PODER
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

VII. Presupuesto participativo es el instrumento mediante el cual se define el destino de un porcentaje de los recursos públicos, para lo cual el Gobierno del Estado proyectará anualmente en el presupuesto de egresos una partida equivalente al menos al quince por ciento del presupuesto destinado para inversión pública.

Para impulsar el desarrollo municipal y regional los ayuntamientos podrán convenir con el Poder Ejecutivo Estatal la realización de inversiones públicas conjuntas, que los habitantes de sus municipios determinen mediante el presupuesto participativo;

Código Electoral y de Participación Social del Estado de Jalisco

Artículo 422.

1. El presupuesto participativo es un instrumento de gestión y participación social, a través del cual la ciudadanía decide sobre el destino de un porcentaje de los recursos públicos.

2. Cuando la autoridad municipal determine llevar a cabo una consulta de presupuesto participativo, y en el caso del presupuesto participativo estatal, el procedimiento de consulta estará a cargo del Instituto Electoral y el resultado de la misma se le comunicará a la autoridad para que aplique los recursos como corresponda, sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 386, párrafo 4.

3. El Instituto podrá delegar en la autoridad estatal o municipal la organización y realización de la consulta de presupuesto participativo, a solicitud de parte y mediante convenio.

4. El Instituto podrá convenir con el Poder Ejecutivo del Estado y los municipios para brindar asesoría y apoyo técnico en la organización, desarrollo, cómputo y declaración de sus resultados de los procesos de consulta de presupuesto participativo; así como para supervisar y validar dichos procesos, cuando el Ejecutivo o los municipios se lo soliciten.

5. Las disposiciones del presente capítulo podrán ser supletorias o complementarias para los municipios que opten por utilizar este mecanismo de participación social, con el porcentaje que el Ayuntamiento determine.

Artículo 423.

1. El presupuesto participativo tendrá por objeto:

I. Propiciar una distribución equitativa de los recursos públicos de que dispone el gobierno estatal, mediante un mecanismo público, objetivo, transparente y auditable; y

II. Decidir sobre la ejecución de obras prioritarias para la recuperación del espacio público, el mejoramiento y rehabilitación de calles, la rehabilitación o creación de áreas verdes, el mejoramiento o construcción de infraestructura cultural, deportiva y recreativa, así como acciones de desarrollo sustentable, fortalecimiento de la seguridad pública y la cultura, entre otros.

Artículo 424.

1. El Gobierno del Estado proyectará anualmente en el presupuesto de egresos, una partida correspondiente al presupuesto participativo, equivalente al menos al quince por ciento del

ENTREGO: <i>[Firma]</i>	RECIBIO: <i>[Firma]</i>		DIRECCIÓN DE PROCESOS LEGISLATIVOS	FOJA No. <u>2</u>
				DE: <u>15</u>
				Power Legislativo JALISCO



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

presupuesto destinado para inversión pública cuyo destino sea definido por la autoridad estatal.

2. El Gobierno del Estado propondrá las obras que se someterán a consulta, procurando que la distribución de los proyectos sea equitativa para las distintas regiones que componen el Estado.

3. Para impulsar el desarrollo municipal y regional, los ayuntamientos podrán convenir con el Poder Ejecutivo Estatal la realización de inversiones públicas conjuntas, que los habitantes de sus municipios determinen mediante el presupuesto participativo.

Artículo 425.

1. El Gobierno del Estado publicará la convocatoria en el Periódico Oficial "El Estado de Jalisco", treinta días naturales antes de realizarse la consulta.

2. La convocatoria debe contener:

I. La metodología que se utilizará para realizar la consulta de presupuesto participativo y la duración del proceso;

II. Las obras que se someterán a consideración de la ciudadanía; y

III. El monto de los recursos públicos que se destinarán a la ejecución de las obras ganadoras.

Artículo 426.

1. El Gobierno del Estado está obligado a ejecutar la o las obras que obtengan la mayoría de votos en la consulta de presupuesto participativo.

La legislación antes citada describe el instrumento de Presupuesto Participativo, establece quién va a llevar el proceso, el objeto, el porcentaje del presupuesto que destinará, los requisitos de la convocatoria y la obligación de la autoridad de ejecutar las obras.

De manera específica, precisa que el Presupuesto Participativo es un instrumento de gestión y participación social, a través del cual la ciudadanía decide sobre el destino de un porcentaje de los recursos públicos¹ teniendo por objeto:

I. *Propiciar una distribución equitativa de los recursos públicos de que dispone el gobierno estatal, mediante un mecanismo público, objetivo, transparente y auditable; y*

II. *Decidir sobre la ejecución de obras prioritarias para la recuperación del espacio público, el mejoramiento y rehabilitación de calles, la rehabilitación o creación de áreas verdes, el mejoramiento o construcción de infraestructura*

ENTREGA: RECIBIO:		Poder Legislativo JALISCO	DIRECCIÓN DE PROCESOS LEGISLATIVOS	FOJA NO. 3
				DE: 15

¹ Art. 422 del Código Electoral y de Participación Social el Estado de Jalisco.



NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

cultural, deportiva y recreativa, así como acciones de desarrollo sustentable, fortalecimiento de la seguridad pública y la cultura, entre otros.²

2. Incluir este mecanismo de Participación Ciudadana en la legislación vigente, obedece a un reclamo social que ya había dado frutos en Jalisco, ya que desde el 2012 en el municipio de Tlajomulco de Zúñiga, se han realizado año con año ejercicios relativos a este instrumento, habiéndose demostrado en la práctica, que los ciudadanos muestran cada vez un mayor interés de participar en los asuntos públicos; es así, que en ese municipio, se ha incrementando el número de personas que participan a través de este instrumento, votando e incidiendo en la ejecución de las obras que la ciudadanía considera prioritarias para sus comunidades.

Ha sido gracias a esta exitosa experiencia municipal, que para el presente año, el titular del Ejecutivo del Estado, desde el proyecto de presupuesto para el ejercicio fiscal 2016 contempló una partida de cuatrocientos millones de pesos para ser aplicados bajo este esquema, habiendo sido aprobado por este Poder Legislativo, bajo el concepto de "Provisiones para erogaciones por presupuesto participativo (Gobierno Abierto y Presupuesto Participativo)", Partida 7993.

El visto bueno del legislativo a este proyecto de participación ciudadana, materializado con la aprobación del presupuesto con la partida antes descrita, fue sin duda un voto de confianza al Ejecutivo del Estado por este Poder Público, ya que se confió en el ejercicio responsable de estos recursos públicos mediante esta importante herramienta participación ciudadana.

Por desgracia, el Ejecutivo del Estado en su implementación no ha correspondido a la confianza dada, ya que en la implementación de la figura no ha quedado claro ni han sido transparentes los esquemas, criterios y lineamientos mediante los cuales se ha instrumentado.

A través de la Prensa y de la cuenta de *Twitter* del Secretario de Desarrollo e Integración Social (SEDIS) nos hemos percatado de que esta Secretaría es la encargada de la implementación del mecanismo, sin embargo ha sido opaca la forma en la que se seleccionó los municipios a beneficiar y los montos asignados para las obras que se "someten a consideración" de la ciudadanía. De la poca información que hemos podido obtener, se desprende que dicha secretaría desconoce el sentido real que debe tener este instrumento.

DIRECCIÓN DE PROCESOS LEGISLATIVOS	
FOJA No. <u>4</u>	DE: <u>15</u>
ENTREGO: <u>[Firma]</u>	RECIBID: <u>[Firma]</u>

² Art. 423 del Código Electoral y de Participación Social el Estado de Jalisco.



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

3. Según se informa mediante la red social del Secretario de Desarrollo e Integración Social, el Presupuesto Participativo se repartirá en 8 zonas o regiones, siendo que a la fecha (septiembre de 2016) solamente se tiene constancia de dos consultas, una en Tonalá y la otra en la Zona Norte de Jalisco. Respecto de la selección de municipios a beneficiar con obra derivada del Presupuesto Participativo es de destacar lo siguiente:

- a) Se eligió un municipio del Área Metropolitana de Guadalajara, Tonalá, (el único del área que gobierna el Partido en el que milita el Gobernador) al que se le destinaron 80 millones de la partida correspondiente a Presupuesto Participativo, que se aplicará en las Colonias Santa Paula y la Jauja en cuatro proyectos.

"Los recursos se usarán en la construcción de una unidad médica y una farmacia comunitaria de atención las 24 horas, en la que se invertirán nueve millones 500 mil pesos; el empedrado de calles principales donde transita el transporte público, lo cual requiere de 37 millones de pesos; la rehabilitación del canal El Carril, para lo que se contemplan 32 millones de pesos, así como la construcción de una unidad deportiva, de tres millones de pesos.

Los cuatro proyectos exceden por 1.5 millones el presupuesto destinado para Tonalá, pero serán aportados por la Secretaría de Desarrollo e Integración Social".³

Es innegable e indiscutible que el municipio de Tonalá presenta graves deficiencias en su infraestructura urbana, al igual que las presentan los 125 municipios de nuestra entidad, lo que marca la diferencia de este municipio con más 110 municipios del Estado, es que este municipio además tiene acceso a los recursos federales que se asignan a través del Fondo Metropolitano, por lo que no queda claro los criterios asumidos para haberlo elegido.

- b) También se ha anunciado que se instrumentó una consulta de Presupuesto Participativo en la zona norte y en este ejercicio se incluyeron en la consulta niños mayores de 12 años y personas mayores de edad sin identificación, por lo que no se tiene certeza de los resultados de la consulta.

No tenemos nada en contra de que los niños participen en consultas de presupuesto participativo, al contrario, consideramos que es una obligación del Estado democrático formar a los menores a fin de que intervengan en las

DIRECCIÓN DE PROCESOS LEGISLATIVOS	
FOJA No. <u>5</u>	DE: <u>15</u>
ENTREGO: <u>11/9</u>	RECIBIO: <u>15</u>

³ <http://www.informador.com.mx/jalisco/2016/656868/6/definen-las-obras-ganadoras-del-presupuesto-participativo-en-tonala.htm> Consultado el 1 de septiembre de 2016.



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

decisiones públicas pero estas deben de estar enfocadas a su ámbito y necesidades.

De lo contrario, encontramos que este importante instrumento de participación ciudadana se está pervirtiendo con lo que en lugar de fomentar la participación cívica la inhibe.

- c) Es importante señalar que según la pagina de la SEDIS, de los 400 millones aprobados para presupuesto participativo, solo se ha determinado invertir 80 millones en Tonalá y 120 en zona Norte, por lo que nos preocupa un probable subejercicio de una partida que debe de invertirse, ya que es el dinero que va a gastarse en lo que la ciudadanía quiere y necesita, por lo que el subejercicio es irresponsable y contrario a la naturaleza de este instrumento de participación ciudadana.
- d) Además nos parece inadecuado que el ejercicio de presupuesto participativo se haya insertado en un programa de la SEDIS y que sus reglas de operación, acaban de publicarse el mes pasado, no sean claras por tratarse de este instrumento de participación social, sino de un programa que esta Secretaria implemento desde 2015.

4. La práctica a nivel nacional de este instrumento de planeación, ha demostrado que es un excelente instrumento de participación social, por ello, resulta importante ajustar y dar claridad a los criterios de aplicación de la partida presupuestal que asigne el ejecutivo, lo que dicho sea de paso, deberá ser una partida equivalente al menos al quince por ciento del presupuesto destinado para inversión pública, cuyo destino sea definido por la autoridad estatal, y existe la obligación expresa de ejecutar la o las obras que obtengan la mayoría de votos en la consulta de presupuesto participativo.

Si bien es cierto que la actual Legislatura ha dado un gran avance al ampliar los instrumentos de participación social en el Código Electoral, también lo es que la adecuada aplicación de los mismos generará una sociedad más participativa y esquemas de gobernanza en los cuales, los ciudadanos de la mano con sus autoridades priorizarán acciones que habrán de instrumentar el Gobierno del Estado y los Gobiernos Municipales, por ello, es importante fortalecer el marco jurídico complementario que permita, la adecuada proyección y aplicación de dichos instrumentos.

ENTREGA: <i>MA</i>		RECIBIDO: <i>/</i>	
FOLIA No. <i>15</i>		DE: <i>15</i>	
DIRECCIÓN DE PROCESOS LEGISLATIVOS			
Tribunal Electoral JALISCO			



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

Debido a lo anterior, la presente iniciativa propone una serie de adecuaciones al marco jurídico estatal que de manera directa se vincula con la aplicación del presupuesto participativo, estableciendo:

- a. Reforma el artículo 39 de la Ley del Presupuesto Contabilidad y Gasto Público del Estado de Jalisco a fin de que en el proyecto de Presupuesto de Egresos del Estado se integre también un capítulo que incorpore el Presupuesto Participativo, el propósito de esta propuesta consiste en que si bien la partida ya se encuentra etiquetada está se presupueste y ejerza bajo las normas que se establecen en la Ley de referencia a fin de garantizar su adecuada planeación, programación, presupuestación, ejercicio y evaluación.

En materia de planeación del ejercicio del gasto público, el proceso presupuestal debe iniciar con la planeación de lo que se va a hacer, la programación, la formulación, la aprobación, la ejecución, el control y evaluación y la rendición de cuentas, es en dicho escenario que, la propuesta que se presenta busca incidir de manera directa en las dos primeras etapas de dicho proceso, así como en las dos últimas.

La planeación para ejercer los recursos del presupuesto participativo implica lo siguiente:

- Identificar los problemas y las oportunidades que puedan existir en la colonia, delegación o municipio.
- Seleccionar los principales problemas que puedan ser resueltos con presupuesto participativo.
- Determinar el problema que requiere atención prioritaria.
- Calcular el costo aproximado del proyecto que se quiere realizar y la población que se beneficiaría.
- Formular el proyecto.

- b. Adiciona el artículo 17 Bis a la Ley de Obra Pública del Estado de Jalisco, con el propósito de establecer que en la planeación y ejecución del Presupuesto Participativo el o los entes públicos deberán:

- Acatar la decisión que la ciudadanía tome respecto del destino de los recursos;
- Apegarse a los procesos de Planeación, Programación, Presupuestación, Ejecución y Evaluación de ejercicio del gasto público;
- Precisar que en todo el proceso que involucre el presupuesto participativo deberá de regirse por los principios de transparencia y máxima publicidad, con lo que se pretende dotar a este instrumento de un elemento preventivo y correctivo para la corrupción y su buen

DIRECCIÓN DE PROCESOS LEGISLATIVOS	
FOJA No. <u>7</u>	Valdel Regimiento JALISCO
DE: <u>15</u>	
ENTREGO: <u>WJP</u>	RECIBIO: <u>[Firma]</u>



GOBIERNO
DE JALISCO

PODER
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____
DEPENDENCIA _____

funcionamiento, a fin de generar confianza en la ciudadanía y propiciar así la participación de un mayor número de personas, generando confianza en las instituciones;

- Procurar la distribución de los recursos en las regiones del Estado de Jalisco; y
- Priorizar la realización de obras en términos de las variables prioritarias de distribución equitativa en términos del Plan Estatal de Desarrollo.

- c. Reforma el artículo 60 de la Ley de Fiscalización Superior y Auditoría Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios, con el propósito de establecer que la Auditoría Superior en la revisión de la cuenta pública se revise el ejercicio de Presupuesto Participativo haciendo énfasis en que este debe agotarse en los términos de los resultados de la consulta.
- d. Se propone reformar el artículo 61 de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado de Jalisco y sus Municipios, a fin de que se precise, que todo servidor público que en ejercicio de sus funciones se encuentre involucrado en el Presupuesto Participativo, tiene obligación de agotar el mismo en lo determinado por la consulta pública y abstenerse de promover a organizaciones políticas o personas valiéndose de los mecanismos de participación social.
- e. Reforma el artículo 10 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios a fin de que la implementación del Presupuesto Participativo desde su planeación hasta su ejecución sea considerada información fundamental del Ejecutivo del Estado.

Así mismo se reforma el artículo 15 del ordenamiento antes mencionado a fin de que en caso de que el municipio decida utilizar esta herramienta su implementación también se considere información fundamental.

5. Para facilitar la comprensión de nuestra propuesta, en el siguiente cuadro se muestra el texto vigente de la Leyes que se propone reformar y las propuestas de reformas.

Texto vigente en la Ley	Propuesta de reforma para adecuar la Ley.
Ley del Presupuesto Contabilidad y Gasto Público	
Artículo 39.- ... I. – XIII. ...	Artículo 39.- ... I. – XIII. ...

ENTREGA: *[Firma]* RECIBIO: *[Firma]*

PODER LEGISLATIVO
JALISCO

DIRECCIÓN DE PROCESOS
LEGISLATIVOS
FOJA No. 8
DE: 15



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

XIV. Programas de obra pública o similar que detalle proyectos de obra, su ubicación, el costo por cada una y el número de habitantes que se verán beneficiados, así como la cantidad asignada para cada caso en el Presupuesto de Egresos;	XIV. Programas de obra pública o similar que detalle proyectos de obra, su ubicación, el costo por cada una y el número de habitantes que se verán beneficiados, así como la cantidad asignada para cada caso en el Presupuesto de Egresos, que deberá contener un capítulo específico que incorpore el Presupuesto Participativo;
XV. – XVII. ...	XV. – XVII. ...
...	...

Ley de Obra Pública del Estado de Jalisco

	Artículo 17 Bis. Para la Planeación y ejecución de la obra pública derivada del Presupuesto Participativo, los entes públicos deberán: I. Someter a consulta las obras o programas previo al proceso de Planeación, Programación, Presupuestación, Ejecución y Evaluación; II. Acatar la decisión de la ciudadanía en el proceso de consulta; III. Regirse bajo los principios de transparencia, máxima revelación y publicidad; IV. Procurar la distribución equitativa entre las regiones del Estado; y V. Atender los índices de evaluación y las variables de distribución equitativa establecidas en el Plan Estatal de Desarrollo.
--	--

Ley de Fiscalización del Estado de Jalisco y sus Municipios

Artículo 60. La revisión, examen y auditoría pública de las cuentas públicas de las entidades auditables tendrán por objeto el determinar: I. – V. ... VI. En el caso del gasto público estatal, que la orientación de éste se haya realizado con proporcionalidad y orientado estratégicamente de las regiones del Estado de Jalisco; y	Artículo 60. ... VI. En el caso del gasto público estatal, que la orientación de éste se haya realizado con proporcionalidad y orientado estratégicamente de las regiones del Estado de Jalisco; VII. Que el gasto derivado del Presupuesto Participativo, se erogue en su totalidad en los términos del resultado de la consulta; y VII. Las sanciones que corresponda imponer
---	---

ENTREGO: <i>[Firma]</i>	RECIBIO: <i>[Firma]</i>
DIRECCIÓN DE PROCESOS LEGISLATIVOS	
FOJA No. 9	DE: 15
Jalisco	



GOBIERNO
DE JALISCO

PODER
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

VII. Las sanciones que corresponda imponer a las autoridades competentes, en los términos de esta ley.	a las autoridades competentes, en los términos de esta ley.
Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y sus Municipios	
Artículo 61. ... XXXV. – XXXVI. ... XXXVII. Abstenerse de realizar la enajenación o donación de cualquier bien del dominio privado durante los últimos seis meses de la Administración Pública Municipal; y XXXVIII. Las demás que le impongan las leyes y reglamentos.	Artículo 61. ... XXXVII. Abstenerse de realizar la enajenación o donación de cualquier bien del dominio privado durante los últimos seis meses de la Administración Pública Municipal; XXXVIII. Ejercer el presupuesto participativo en términos de la consulta; XXXIX. Abstenerse de utilizar los mecanismos de participación social para la promoción de organizaciones políticas o personas; y XL. Las demás que le impongan las leyes y reglamentos.
Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios.	
Artículo 10. Información fundamental - Poder Ejecutivo XIII. El procedimiento para el otorgamiento de becas e incorporación de estudios en el ámbito estatal, así como el listado de resultados; y XIV. La que establezca el Reglamento Interno de Información Pública del Poder Ejecutivo y la Administración Pública Estatal.	Artículo 10. I. - XII. ... XIII. El procedimiento para el otorgamiento de becas e incorporación de estudios en el ámbito estatal, así como el listado de resultados; XIV. La información relativa a la implementación del Presupuesto Participativo desde su planeación hasta su ejecución; y XV. La que establezca el Reglamento Interno de Información Pública del Poder Ejecutivo y la Administración Pública Estatal.

ENTREGO: <i>[Firma]</i>	RECIBIDO: <i>[Firma]</i>
DIRECCIÓN DE PROCESOS LEGISLATIVOS	
FOLIA No. <i>15</i>	
DE: <i>[Firma]</i>	
JALISCO	



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____
DEPENDENCIA _____

<p>Artículo 10. ...</p> <p>1. ...</p> <p>XXV. Los ingresos municipales por concepto de participaciones federales y estatales, así como por ingresos propios, que integre a la hacienda pública; y</p> <p>XXVI. La que establezca el Reglamento Interno de Información Pública del Municipio correspondiente.</p>	<p>Artículo 15. ...</p> <p>1. ...</p> <p>XXV. Los ingresos municipales por concepto de participaciones federales y estatales, así como por ingresos propios, que integre a la hacienda pública;</p> <p>XXVI. En su caso la información relativa a la implementación del Presupuesto Participativo desde su planeación hasta su ejecución; y</p> <p>XXVII. La que establezca el Reglamento Interno de Información Pública del Municipio correspondiente.</p>
--	---

6. Es menester hacer mención de que está iniciativa no es una ocurrencia que sale del escritorio de un legislador, sino que es una respuesta a la preocupación de la sociedad civil organizada, en específico al Congreso Ciudadano, que ve con preocupación como el Estado manipula un noble instrumento de Participación Ciudadana que ellos han impulsado desde hace años y que por fin ven reflejado en la Ley.

Así mismo dejamos constancia de que la Reforma en materia de Participación Social cristalizada en la Constitución y el Código Electoral, constituyen solo una primera y segunda etapa de reformas en la materia y que este Poder Público se comprometió a una tercera etapa que consiste precisamente en lo que estamos haciendo ahora, darle sustento a los instrumentos de Participación Social en el marco legal que rige al Estado de Jalisco.

7. Respecto de los requisitos formales que exige el artículo 154 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Jalisco, se realizan las siguientes consideraciones:

Repercusiones Jurídicas:

Con esta reforma se completa el marco regulatoria relativo al Presupuesto Participativo cuyos planteamientos de manera general fueron esbozados en la reforma Constitucional y legal en materia de Participación Social, reforma que resulta necesaria y oportuna por tratarse de completar las reglas mínimas para su operación,

ENTREGA: <i>[Firma]</i>	RECIBIDO: <i>[Firma]</i>		Poder Legislativo JALISCO	DIRECCIÓN DE PROCESOS LEGISLATIVOS
				FOJA No. <i>11</i>
				DE: <i>15</i>



NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

a fin de inhibir la discrecionalidad en el ejercicio del gasto público y evitar el mal uso de los instrumentos de Participación Ciudadana.

Repercusiones Económicas y Presupuestales:

En cuanto a este rubro, las disposiciones contenidas en la presente iniciativa, no generan cargas presupuestales extraordinarias a las autoridades ni económicas a los particulares. Ya que trata de ampliar obligaciones por parte de las autoridades en materia de planeación, presupuestación y ejercicio del gasto público y un sistema de auditoría y responsabilidades relativas al mismo. Facultades y obligaciones que en el ejercicio de sus atribuciones la autoridad debe realizar.

Repercusiones Sociales:

Con la aprobación de la presente Iniciativa se tendrá armonizado un sistema que permita el ejercicio del Presupuesto Participativo, con reglas mínimas que nos den certeza del buen uso de los recursos públicos erogados mediante este instrumento e inhiban desvirtuar un instrumento de Participación Ciudadana que es de y para la ciudadanía.

En atención a lo anteriormente expuesto y con el debido razonamiento que se realizó, consideramos que la presente iniciativa cumple con todas las formalidades legales y además que la misma se encuentra debidamente razonada y apoyada en las fuentes del derecho que contempla nuestro sistema jurídico mexicano, el suscrito Diputado elevo a la consideración de esta Soberanía la siguiente:

INICIATIVA DE DECRETO

SE REFORMAN LOS ARTÍCULOS 39 DE LA LEY DE PRESUPUESTO CONTABILIDAD Y GASTO PÚBLICO DEL ESTADO DE JALISCO, 60 DE LA LEY DE FISCALIZACIÓN SUPERIOR Y AUDITORA PÚBLICA DEL ESTADO DE JALISCO Y SUS MUNICIPIOS; 61 DE LA LEY DE RESPONSABILIDADES DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS DEL ESTADO DE JALISCO Y SUS MUNICIPIOS, 10 y 15 DE LA LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE JALISCO Y SUS MUNICIPIOS Y SE ADICIONA EL ARTÍCULO 17 BIS DE LA LEY DE OBRA PÚBLICA DEL ESTADO DE JALISCO.

ARTÍCULO PRIMERO. Se reforma el artículo 39 de la Ley de Presupuesto Contabilidad y Gasto Público del Estado de Jalisco para quedar como sigue:

Artículo 39.- ...

	Part. Legislativo	FOJA No. 12
	JALISCO	DE: 10
DIRECCIÓN DE PROCESOS LEGISLATIVOS		



NÚMERO _____
DEPENDENCIA _____

GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

I. – XIII. ...

XIV. Programas de obra pública o similar que detalle proyectos de obra, su ubicación, el costo por cada una y el número de habitantes que se verán beneficiados, así como la cantidad asignada para cada caso en el Presupuesto de Egresos, que deberá contener un capítulo específico que incorpore el Presupuesto Participativo;

XV. – XVII. ...

...

ARTÍCULO SEGUNDO. Se reforma el artículo 60 de la Ley de Fiscalización Superior y Auditoría Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios para quedar como sigue:

Artículo 60. ...

I. – V. ...

VI. En el caso del gasto público estatal, que la orientación de éste se haya realizado con proporcionalidad y orientado estratégicamente de las regiones del Estado de Jalisco;

VII. Que el gasto derivado del Presupuesto Participativo, se erogue en su totalidad en los términos del resultado de la consulta; y

VIII. Las sanciones que corresponda imponer a las autoridades competentes, en los términos de esta ley.

ARTÍCULO TERCERO. Se reforma el artículo 61 de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado de Jalisco y sus Municipios, para quedar como sigue:

Artículo 61. ...

I. - XXXVI. ...

XXXVII. Abstenerse de realizar la enajenación o donación de cualquier bien del dominio privado durante los últimos seis meses de la Administración Pública Municipal;

XXXVIII. Ejercer el presupuesto participativo en términos de la consulta;

ENTREGA: 10/17 RECIBIDO: 15		DIRECCIÓN DE PROCESOS LEGISLATIVOS	
		FOJA No. 13	DE: 15
		Jalisco	



NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

XXXIX. Abstenerse de utilizar los mecanismos de participación social para la promoción de organizaciones políticas o personas; y

XL. Las demás que le impongan las leyes y reglamentos.

ARTÍCULO CUARTO. Se reforman los artículos 10 y 15 de la Ley Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios, para quedar como sigue:

Artículo 10. ...

1. ...

I. - XII. ...

XIII. El procedimiento para el otorgamiento de becas e incorporación de estudios en el ámbito estatal, así como el listado de resultados;

XIV. La información relativa a la implementación del Presupuesto Participativo desde su planeación hasta su ejecución; y

XV. La que establezca el Reglamento Interno de Información Pública del Poder Ejecutivo y la Administración Pública Estatal.

Artículo 15. ...

1. ...

XXV. Los ingresos municipales por concepto de participaciones federales y estatales, así como por ingresos propios, que integre a la hacienda pública;

XXVI. En su caso la información relativa a la implementación del Presupuesto Participativo desde su planeación hasta su ejecución; y

XXVII. La que establezca el Reglamento Interno de Información Pública del Municipio correspondiente.

ARTÍCULO QUINTO. Se adiciona el artículo 17 Bis de la Ley de Obra Pública del Estado de Jalisco, para quedar como sigue:

Artículo 17 Bis. Para la planeación y ejecución de la obra pública derivada del Presupuesto Participativo, los entes públicos deberán:

ENTREGA- RECIBO		DIRECCIÓN DE PROCESOS LEGISLATIVOS	FOJA No. <u>14</u>
			DE: <u>15</u>
JALISCO		Poder Legislativo	



NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

- I. Someter a consulta las obras o programas previo al proceso de Planeación, Programación, Presupuestación, Ejecución y Evaluación;
- II. Acatar la decisión de la ciudadanía en el proceso de consulta;
- III. Regirse bajo los principios de transparencia, máxima revelación y publicidad;
- IV. Procurar la distribución equitativa entre las regiones del Estado; y
- V. Atender los índices de evaluación y las variables de distribución equitativa establecidas en el Plan Estatal de Desarrollo.

TRANSITORIO

ÚNICO. El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial "El Estado de Jalisco".

SALÓN DE SESIONES DEL CONGRESO DEL ESTADO
"2016, año de la acción ante el Cambio Climático en Jalisco."

Guadalajara, Jalisco, 6 de octubre de 2016

DIPUTADO MARIO HUGO CASTELLANOS IBARRA

DIRECCIÓN DE PROCESOS LEGISLATIVOS	
FOJA No. <u>15</u>	DE: <u>16</u>
ENTREGO: <u>MP</u> RECIBIO: _____	