



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

PRESENTADO EN EL PLENO
18 MAY 2017
TURNENSE A LA COMISION(S) DE
MOVILIDAD Y TRANSPORTE
PUNTOS CONSTITUCIONALES,
ESTUDIOS LEGISLATIVOS Y REGLAMENTOS
ASUNTOS METROPOLITANOS
HACIENDA Y PRESUPUESTOS

NÚMERO _____
DEPENDENCIA _____

INICIATIVA DE LEY

AUTOR:

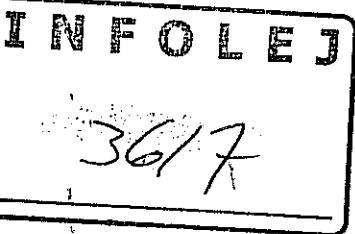
Dip. Héctor Alejandro Hermosillo González

ASUNTO:

Iniciativa de Ley que reforma el
artículo 29 de la Ley de Movilidad y
Transporte del Estado de Jalisco.

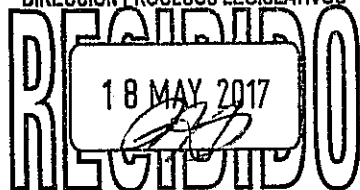
H. CONGRESO DEL ESTADO DE JALISCO

PRESENTE.



008052

PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO DE JALISCO
DIRECCIÓN PROCESOS LEGISLATIVOS

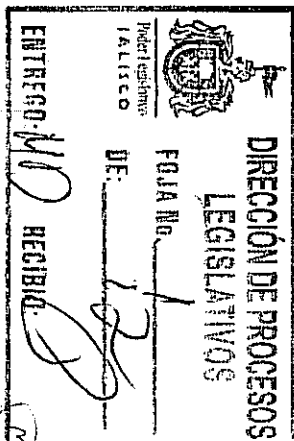


HORA 13:32

El que suscribe, diputado Héctor Alejandro Hermosillo González, integrante de la Fracción Parlamentaria del Partido Movimiento Ciudadano, de la LXI Legislatura, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 28, fracción I de la Constitución Política; 22, párrafo 1, fracción I; 147, párrafo 1, fracción I; 148, y 154 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, ambos ordenamientos del Estado de Jalisco, presento a consideración de esta soberanía, la Iniciativa de Ley que reforma el artículo 29 de la Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco, de conformidad con la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Es facultad del Congreso del Estado de Jalisco en términos de los dispuesto por el artículo 35, fracción I, de la Constitución Política del Estado, legislar en todas las ramas del orden interior del Estado, expedir leyes y ejecutar actos sobre materias que le son propias, salvo aquellas concedidas al Congreso de la Unión conforme al Pacto Federal en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.





GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

Es atribución de los diputados del Congreso del Estado de Jalisco, presentar iniciativas de ley que tengan por objeto la creación, reforma, adición, derogación o abrogación de normas generales, impersonales y abstractas que tienen como fin otorgar derechos o imponer obligaciones a la generalidad de las personas, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 22, párrafo 1, fracción I, en correlación con el artículo 148 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo.

La legislatura local se encuentra facultada para legislar en materia de movilidad y transporte y distribuir las competencias que en la materia ejercerán las distintas autoridades y órganos auxiliares de la Secretaría de Movilidad del Gobierno de Jalisco y los Municipios.

Que con la finalidad de preservar la seguridad del peatón, del ciclista y de quienes hacen uso de los vehículos automotores, el Estado se ve obligado a llevar a cabo acciones y políticas públicas para concientizar a los ciudadanos de los diversos riesgos por conducir de manera inadecuada, que además de representar infracciones a la ley, reglamentos y disposiciones normativas, son causa de accidentes que acrecientan el número de víctimas mortales en nuestro Estado.

El conducir a exceso de velocidad, en estado de ebriedad o hacer uso de dispositivos móviles mientras se conduce, sin lugar a duda representan tres de las principales causas de accidentes viales y, según el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), es la principal causa de de muerte en México después de las enfermedades crónicas. Por lo cual, todo acto para erradicarlas debe de contar con el apoyo de la sociedad y gobierno en lo que a cada uno le competa. Reconocemos que no es tarea fácil la

ENTREGA RECIBO:		FOLIA No. 2	DIRECCIÓN DE PROCESOS LEGISLATIVOS



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____
DEPENDENCIA _____

implementación de programas para brindar seguridad a los ciudadanos, puesto que se requiere la suma de esfuerzos para que los mismos caminen y garanticen su eficacia en la movilidad diaria de las familias del Estado, además de que cualquier acción para garantizar la seguridad debe de contar con el debido sustento legal para evitar violentar los derechos de los ciudadanos.

La Ley de Movilidad y Transporte del Estado regula la movilidad y el transporte en el Estado de Jalisco, así como los derechos y obligaciones de los sujetos de la movilidad, para establecer el orden y las medidas de seguridad, control de la circulación vehicular motorizada y no motorizada de personas, bienes y servicios, en las vías públicas abiertas a la circulación que no sean de competencia federal, lo anterior de conformidad con lo dispuesto en su del artículo 1º, fracción II.

De la misma forma, las autoridades estatales y municipales, en el ámbito de su competencia, en conjunto con la Secretaría, deben de evitar que quienes conducen vehículos automotores, los manejen fuera de los límites de velocidad permitidos en la zona que corresponda, teniendo como finalidad la prevención de accidentes, tal y como lo dispone la fracción V del artículo 41 de la Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco.

El Ejecutivo del Estado, con la finalidad de evitar accidentes ocasionados por conducir a exceso de velocidad, implementó el sistema de foto infracciones, el cual consiste en que se detecte a través de radares, la velocidad de los vehículos automotores y en caso de sobrepasar los máximos autorizados por la autoridad se fotografíe el vehículo para posteriormente notificar la multa en el domicilio del propietario. Para efecto de realizar todo el procedimiento vinculado a las foto infracciones,

ENTREGO: MD

RECIBIO: [Firma]

GOBIERNO
DE JALISCO

DIRECCIÓN DE PROCESOS
LEGISLATIVOS

FOLIA No. 3

DE: 12



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____
DEPENDENCIA _____

el gobierno del Estado suscribe contratos con empresas dedicadas a la aplicación de dicho sistema y que es operado en otras entidades, sin embargo las foto infracciones en Jalisco requieren fortalecerse para brindar certeza a los ciudadanos respecto a su legalidad así como tener la relación con los municipios para que en el ámbito de sus respectivas competencias y de manera coordinada sean establecidas y debidamente aplicadas , cabe hacer mención que en este sentido con fecha 06 de abril del presente año presenté iniciativa para entre otros aspectos establecer un conjunto de disposiciones mínimas que garanticen la racionalización del empleo de radares y equipos fotográficos para la imposición de infracciones de modo tal que permitan salvaguardar la vida e integridad física de conductores, pasajeros y peatones y a su vez, el cumplimiento irrestricto del principio de legalidad y seguridad jurídica con que deben investirse los actos de autoridad.

En la Ley de Movilidad y Transporte del Estado la fracción III del artículo 183 de establece entre otros aspectos lo siguiente:

Artículo 183. Se sancionará a los conductores o propietarios de vehículos que cometan las siguientes infracciones:

I. No utilizar el cinturón de seguridad o hacerlo inadecuadamente, tanto el conductor como todos sus acompañantes.

Los vehículos de transporte público colectivo, masivo y de taxi con sitio y radiotaxi observarán, respecto a esta disposición, lo que la norma técnica correspondiente señale y las reglas y condiciones de calidad del servicio;

II. Transportar un menor de doce años de edad en los asientos delanteros, salvo en los vehículos que no cuenten con asientos traseros. En ambos casos, en todo momento deberán transportar al menor en asientos de seguridad o sistema de sujeción adecuados a su edad y constitución física, debidamente asegurados.

Los vehículos de transporte público observarán, respecto a esta disposición, lo que la norma técnica correspondiente señale;

III. Al conductor de un vehículo que exceda en más de diez kilómetros por

ENTREGO:	RECIBIO:		FOLIO No. 4	DE: 12	Poder Legislativo JALISCO		DIRECCIÓN DE PROCESOS LEGISLATIVOS



GOBIERNO
DE JALISCO

PODER
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____
DEPENDENCIA _____

hora el límite de velocidad máximo permitido, siempre que existan señalamientos en donde se anuncie el citado límite de velocidad. En aquellas zonas en que expresamente se restrinja el límite máximo de velocidad, como son las próximas a centros escolares y hospitales, el reglamento señalará tanto la velocidad máxima permitida en ellas como qué otras zonas se considerarán con velocidad restringida. En estos casos no habrá tolerancia alguna y, en consecuencia, no se deberá, por ningún motivo, rebasar la velocidad permitida;

IV. No disponer de un seguro que cubra daños a terceros. Dicha sanción quedará condonada, si el infractor presenta dentro de los veinte días hábiles siguientes la constancia o póliza de seguro contra daños a terceros a la Secretaría o dependencia del Ejecutivo del Estado que señale el reglamento de esta ley.

Los vehículos de transporte público colectivo y masivo, y los de transporte especializado en las modalidades contempladas en esta ley, para que puedan prestar dicho servicio, además del seguro de daños a terceros, deben contar con un seguro de vida para los pasajeros y que además garantice las posibles lesiones que puedan sufrir los usuarios en los casos de los que transporten pasajeros, considerando las reglas y consideraciones de calidad en el servicio;

V. A la persona que conduzca un vehículo de motor en ciclovías, zonas peatonales, jardines, plazas y pistas para uso exclusivo de peatones, a no ser que cuente con la autorización respectiva de la autoridad competente para circular por dichas zonas;

VI. Los conductores de vehículos de carga pesada que circulen, por carriles centrales o de alta velocidad o por circular en zona prohibida; o

VII. Los conductores que circulen o se estacionen sin causa justificada por el carril de acotamiento;

VIII. Se deroga.

De igual forma el artículo 174 de la Ley de Movilidad y Transporte del Estado establece que las infracciones en materia de movilidad y transporte, serán sancionadas administrativamente, se harán constar por medio de cédula de notificación de infracción por la Secretaría de Movilidad, por conducto de la policía vial, y se aplicarán al propietario o conductor del vehículo. Ambos responderán solidariamente del pago de la sanción. Respecto al monto de la sanción por exceder el límite de velocidad corresponde de 10 a 30 unidades de medida y actualización.

ENTREGA: *MD* RECIBIO: *[Firma]*

PODER LEGISLATIVO
JALISCO

DIRECCIÓN DE PROCESOS
LEGISLATIVOS

FOJA No. *2*

DE: *[Firma]*



NÚMERO _____
DEPENDENCIA _____

GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

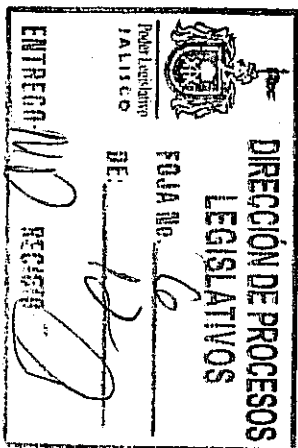
En lo que respecta a las cédulas de notificación de la foto infracción, la propia Ley dispone que serán emitidas por el titular de la Unidad Administrativa en materia Jurídica de la Secretaría o por el funcionario en el que se delegue esta atribución, debiendo contener la clave electrónica del equipo correspondiente, la firma electrónica del funcionario y los requisitos previstos en el reglamento.

A la fecha se encuentra suspendido el sistema de foto infracciones en la zona metropolitana de Guadalajara con el objetivo de socializarlo y fortalecer sus requerimientos para dar legalidad de su aplicación, sin embargo, es claro que resulta un mecanismo que contribuye a otorgar seguridad a los peatones, ciclistas, automovilistas y usuarios del transporte público, por lo cual diversas organizaciones sociales han manifestado la necesidad de su continuidad con objeto de contribuir a la prevención de accidentes y de concientizar a los conductores.

El objeto de las foto infracciones es, primordialmente, fortalecer la seguridad vial y evitar accidentes, por lo que no debe ser visto de ninguna forma como un medio de recaudación para fines diversos al de fortalecer los mecanismos que garanticen el traslado seguro para los ciudadanos a sus actividades, y por esto se deben de direccionar los recursos que se recauden por dicho concepto. Precisamente esa es la finalidad de la iniciativa.

Cabe hacer mención de que el artículo 29 de la Ley de Movilidad y Transporte establece lo siguiente:

Artículo 29. El Ejecutivo Estatal y los ayuntamientos atenderán, conforme a los convenios que celebren, los servicios de vialidad y tránsito, a efecto





GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____
DEPENDENCIA _____

de integrar sistemas metropolitanos eficientes que garanticen la atención de la población.

Dentro de la planeación institucional para el desarrollo metropolitano, la Secretaría solicitará mediante la presentación de proyectos, que cuando menos el treinta por ciento de los recursos pertenecientes a los fondos metropolitanos, sean para la realización de obras y acciones enfocados a las personas con discapacidad, peatones, usuarios de movilidad no motorizada y transporte público colectivo y masivo.

De los ingresos totales que el Estado y los municipios obtengan efectivamente de multas por infracciones de vialidad y tránsito, señaladas en la ley y reglamento, se procurará que el cuarenta y cinco por ciento de lo recaudado sea para construir y generar infraestructura y equipamiento para la movilidad no motorizada.

Tal y como se puede apreciar del último párrafo del artículo anteriormente transcrito, la Ley de Movilidad y Transporte ya hace referencia respecto del destino de las multas por infracciones de vialidad y tránsito señaladas en la ley y su reglamento, sin embargo se considera de compleja aplicación la redacción del párrafo, puesto que el término "procurará" no instruye a llevar a cabo alguna acción, simplemente infiere al intento de que determinado porcentaje de recursos se destine a determinado objeto, lo cual es incierto y no garantiza nada al respecto.

Derivado de lo anterior es que con el objeto de fortalecer la movilidad y seguridad vial en los municipios, y partiendo de la finalidad de la presente iniciativa en sentido de que los recursos provenientes de las foto infracciones sean aplicadas para abonar a la disminución de accidentes y mejorar la movilidad, se propone que sea justamente el último párrafo del artículo 29 el que se reforme.

La propuesta que se presenta en la iniciativa es que el cien por ciento de los recursos efectivamente recaudados por concepto de las foto infracciones, se vaya a un fondo independiente de la bolsa general del resto de los ingresos del Estado, para que un órgano integrado por los diversos sectores de la

Poder Legislativo JALISCO	
DIRECCIÓN DE PROCESOS LEGISLATIVOS	
FOJA No. 7	DE: 12
ENTREGA: MD	RECIBO: [Firma]



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

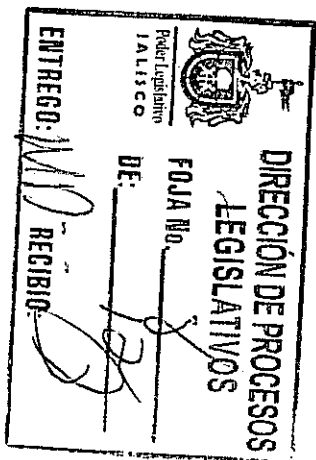
sociedad defina, con base a las necesidades en materia de movilidad y seguridad vial, en que se destinarán y aplicarán los mismos.

El Observatorio Ciudadano de Movilidad y Transporte Público está reconocido mediante el Acuerdo emitido por el Gobernador Constitucional del Estado de Jalisco, en el artículo 7º del *Reglamento para regular el Servicio de Transporte Público en el Estado de Jalisco*, publicado en el *Periódico Oficial El Estado de Jalisco* el 08 de abril del 2014, número 45 sección III; enfocando entre otros aspectos su función en opinar y emitir dictámenes, estudios, propuestas y recomendaciones técnicas en dimensiones sociales, económicas y ambientales.

Para tal efecto y con el objetivo de obtener el mejor beneficio de los actores involucrados de manera activa en la movilidad, es que se propone que sea el Instituto de Movilidad y Transporte el que priorice los medios y las alternativas de proyectos, en base a los estudios de los requerimientos para mejorar la movilidad y la seguridad vial, para que a su vez el Observatorio Ciudadano de Movilidad y Transporte Público apruebe en que se aplicarán los recursos provenientes del fondo que se integre de los recursos provenientes de las foto infracciones para efecto de que el Estado las ejecute, cuidando que las mismas convivan de forma armónica y abonen al Plan Estatal de Desarrollo.

Una vez que se ha delimitado el objeto de la propuesta es necesario precisar el impacto presupuestal, jurídico, económico y social de aprobarse la misma:

Presupuestalmente se espera una tendencia de recaudación anualizada superior a los \$429,339,999.49 pesos que corresponde a los ingresos por





GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

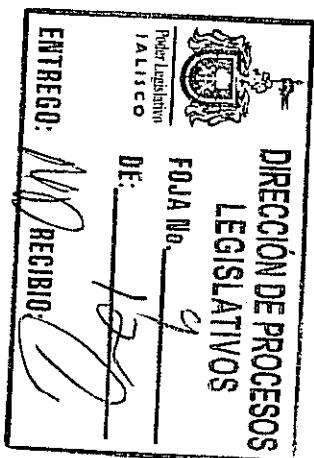
NÚMERO _____
DEPENDENCIA _____

concepto de foto infracciones que ingresaron en el 2016, aunado a lo anterior, se propone incluir un artículo transitorio para efecto de que sea justamente el Ejecutivo del Estado, a través de la Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas quien lleve a cabo las adecuaciones administrativas y presupuestarias derivadas de la aprobación de la iniciativa.

En los aspectos jurídico, económico y social será de impacto positivo puesto que otorga certeza legal de la aplicación de los recursos provenientes de las foto infracciones, favorece la prevención de accidentes y como resultado la disminución de víctimas viales.

A continuación se presenta un cuadro comparativo de la propuesta planteada:

Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco Texto vigente	Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco Texto propuesto
<p>Artículo 29. El Ejecutivo Estatal y los ayuntamientos atenderán, conforme a los convenios que celebren, los servicios de vialidad y tránsito, a efecto de integrar sistemas metropolitanos eficientes que garanticen la atención de la población.</p> <p>Dentro de la planeación institucional para el desarrollo metropolitano, la Secretaría solicitará mediante la presentación de proyectos, que cuando menos el treinta por ciento de los recursos pertenecientes a los fondos metropolitanos, sean para la realización de obras y acciones</p>	<p>Artículo 29.</p> <p>.....</p>





GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____
DEPENDENCIA _____

<p>enfocados a las personas con discapacidad, peatones, usuarios de movilidad no motorizada y transporte público colectivo y masivo.</p> <p>De los ingresos totales que el Estado y los municipios obtengan efectivamente de multas por infracciones de vialidad y tránsito, señaladas en la ley y reglamento, se procurará que el cuarenta y cinco por ciento de lo recaudado sea para construir y generar infraestructura y equipamiento para la movilidad no motorizada.</p>	<p>El cien por ciento de lo efectivamente recaudado por el Estado por concepto de foto infracciones se transferirá al Fondo de Movilidad y Seguridad Vial.</p> <p>Los recursos del fondo a que hace referencia el párrafo anterior se destinarán a la ejecución de los proyectos y acciones de movilidad y seguridad vial que para tal efecto apruebe el Observatorio Ciudadano de Movilidad y Transporte Público a propuesta del Instituto de Movilidad y Transporte del Estado, quien con base en los estudios que efectúa presentará a dicho Observatorio la propuesta de proyectos, programas y acciones que se requieren para garantizar la movilidad y seguridad de los peatones, ciclistas, conductores y usuarios del transporte público.</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

ENTREGA:

RECIBO:

Poder Legislativo
JALISCO

DIRECCIÓN DE PROCESOS
LEGISLATIVOS

FOLIA No. 10

DE: 12

Por lo anterior, someto a la consideración de esta Asamblea la siguiente

INICIATIVA DE LEY

QUE REFORMA EL ARTÍCULO 29 DE LA LEY DE MOVILIDAD Y TRANSPORTE DEL ESTADO DE JALISCO.

ARTÍCULO ÚNICO. Que reforma el artículo 29 Ley de Movilidad y



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____
DEPENDENCIA _____

Transporte del Estado de Jalisco, para quedar como sigue:

Artículo 29.

.....

El cien por ciento de lo efectivamente recaudado por el Estado por concepto de foto infracciones se transferirá a un Fondo de Movilidad y Seguridad Vial.

Los recursos del fondo a que hace referencia el párrafo anterior se destinarán a la ejecución de los proyectos y acciones de movilidad y seguridad vial que para tal efecto apruebe el Observatorio Ciudadano de Movilidad y Transporte Público a propuesta del Instituto de Movilidad y Transporte del Estado, quien con base en los estudios que efectúa presentará a dicho Observatorio la propuesta de proyectos, programas y acciones que se requieren para garantizar la movilidad y seguridad de los peatones, ciclistas, conductores y usuarios del transporte público.

TRANSITORIOS

PRIMERO. El presente decreto entrará en vigor a los noventa días siguientes de su publicación en el Periódico Oficial "El Estado de Jalisco".

SEGUNDO. El Ejecutivo del Estado a través de la Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas deberá contemplar las adecuaciones administrativas y presupuestarias derivadas de la aprobación del presente decreto.

FOLIA No. 11	
DIRECCIÓN DE PROCESOS LEGISLATIVOS	
ENTREGA:	RECIBIO:
JALISCO	



NÚMERO _____
DEPENDENCIA _____

GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

TERCERO. Se autoriza al Poder Ejecutivo para que gestione la constitución del fondo de Movilidad y Seguridad Vial establecido en el presente decreto, así como para ejecutar los programas y acciones aprobados por el Observatorio Ciudadano de Movilidad y Transporte Público a propuesta del Instituto de Movilidad y Transporte del Estado.


Atentamente

Salón de Sesiones del Palacio Legislativo

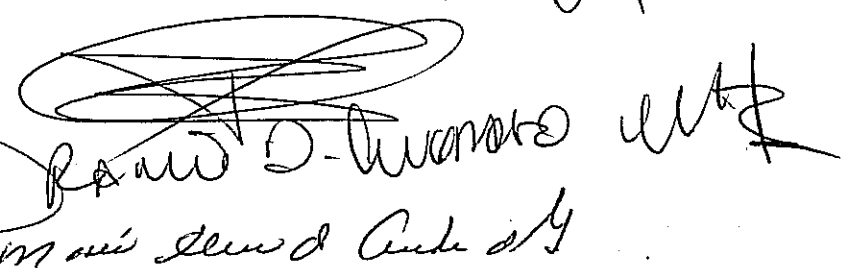
Guadalajara, Jalisco, a 18 de Mayo de 2017.

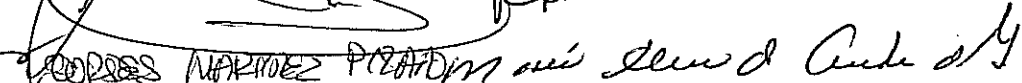
Diputado

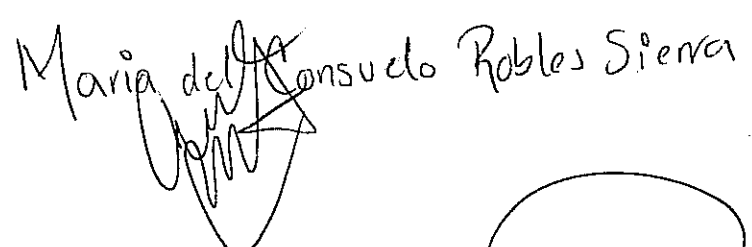

Héctor Alejandro Hermosillo González.

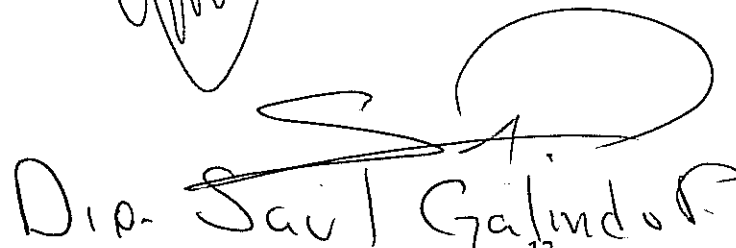

Florencia López


Adriano Medina


Raúl D. Cuervo


Carlos Martínez Prada


María del Consuelo Robles Sierra


Dip. Saul Galindo

ESTADOS UNIDOS MEXICANOS
Poder Legislativo
JALISCO
FOLIA No. 12
DIRECCIÓN DE PROCESOS LEGISLATIVOS
DE: 12


Mario Castellanos
Hugo Rodríguez