



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____
DEPENDENCIA _____

Dictamen de Decreto que aprueba la iniciativa de reforma al artículo 126 de la Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco.

DICTAMEN:
De Decreto

COMISIÓN:
Asuntos Metropolitanos

ASUNTO:
Iniciativa que reforma el artículo 126
de la Ley de Movilidad y Transporte
del Estado de Jalisco.

H. CONGRESO DEL ESTADO DE JALISCO.
P R E S E N T E.-

Los diputados integrantes de la Comisión de Asuntos Metropolitanos, Puntos Constitucionales, Estudios Legislativos y Reglamentos y Movilidad y Transporte de la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Jalisco, con fundamento en los artículos 77-A, 21 fracción III, 107 y 159 numeral 3 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Jalisco, tenemos a bien someter a la elevada consideración de esta Comisión el presente **DICTAMEN DE DECRETO QUE APRUEBA LA INICIATIVA QUE REFORMA EL ARTÍCULO 126 DE LA LEY DE MOVILIDAD Y TRANSPORTE DEL ESTADO DE JALISCO**, de conformidad con la siguiente:

I. P A R T E E X P O S I T I V A

1. PRESENTACIÓN DE LA INICIATIVA. En uso de las facultades conferidas en el artículo 28 fracción I de la Constitución Política del Estado de Jalisco y el 147 fracción I de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Jalisco, los Diputados Augusto Valencia López y Héctor Alejandro Hermosillo González presentaron ante este Congreso del Estado, con fecha 11 de



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

Dictamen de Decreto que aprueba la iniciativa de reforma al artículo 126 de la Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco.

agosto de 2016, la **INICIATIVA QUE REFORMA EL ARTÍCULO 126 DE LA LEY DE MOVILIDAD Y TRANSPORTE DEL ESTADO DE JALISCO.**

2. RECEPCIÓN Y TURNO.- Que el día 11 de agosto de 2016, el Presidente de la Mesa Directiva dio cuenta al Pleno del Congreso del Estado de Jalisco de la iniciativa en comento y, con fundamento en el numeral 106 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Jalisco, se aprobó el turno de la misma mediante el sistema de distribución de competencia por materia a la Comisión de Asuntos Metropolitanos, Puntos Constitucionales, Estudios Legislativos y Reglamentos y Movilidad y Transporte, para su estudio, discusión y dictaminación.

3. ASIGNACIÓN.- Que la Comisión de Asuntos Metropolitanos de la LXI Legislatura del Congreso del Estado recibió la iniciativa y, con fundamento en el artículo 107 primer párrafo de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Jalisco, se asignó para estudio, análisis y dictaminación de la iniciativa de mérito pendiente, a la Diputada Mónica Almeida López.

4. OBJETO.- El objeto formal de la iniciativa es reformar el artículo 126 de la Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco; así mismo, el objeto material de la iniciativa es establecer que el cien por ciento de las rutas de vehículos afectos a concesiones de servicio público de transporte público masivo y colectivo cuente con adaptaciones para brindar el servicio a personas con discapacidad.

En el presente dictamen se analizan los antecedentes y los argumentos contenidos en la iniciativa en comento, mismos que se hacen propios y que se expresan dentro de la iniciativa de la siguiente manera:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

1. Todo Estado tiene el deber primario de proteger a su población de las violaciones a los derechos humanos. Desde 1812 en México el avance positivo de los derechos humanos ilustra claramente la lucha de la sociedad por crear un mundo mejor en donde convivir, la discriminación es uno de los grandes problemas a los que se está enfrentando la humanidad desde hace siglos. Sin embargo el pensamiento humano ha evolucionado lo suficiente para crear los principios Pro personae y Principio de Interpretación Conforme, ambos con la finalidad de salvaguardar al ser humano.



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO_____

DEPENDENCIA_____

Dictamen de Decreto que aprueba la iniciativa de reforma al artículo 126 de la Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco.

2. El día 10 de Junio del 2011 se publicó en el Diario Oficial de la Federación una serie de reformas que se realizaron a la Constitución Política de los Estados Unidos, entre una de ellas fue cambiar la denominación de las Garantías Individuales por la clasificación de “derechos humanos”, los cuales se basan en principios constitucionales como la universalidad, la interdependencia, la Indivisibilidad y progresividad, sobre esto, todas las creaciones, modificación o derogación de leyes deben estar basadas en estos principios que buscan siempre el beneficio del ser humano.
3. Dicho lo anterior, las autoridades de todos los niveles tienen obligación de velar siempre por los derechos humanos. La Constitución Política del Estado de Jalisco establece que el ejercicio del Poder Ejecutivo es depositado en un ciudadano a quien se le denomina como Gobernador, asimismo, determina entre otras atribuciones la exacta observancia de las leyes y para el buen despacho de la administración pública, luego entonces, resulta como principal responsable de vigilar que se aplique correctamente la Ley de Movilidad y Transporte o, así como los reglamentos de la misma materia, como sujeto obligado debe de realizar las gestiones necesarias para que se otorgue un servicio de transporte público digno y adecuado para los jaliscienses, que cumpla con las especificaciones que marca la Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco.
4. El 11 de Diciembre del 2009 se aprueba la Ley Para la Atención y Desarrollo Integral de Personas con Discapacidad que tiene como objeto promover, proteger y garantizar el pleno goce de los derechos humanos de las personas con discapacidad estableciendo un marco de igualdad para favorecer su inclusión social, promoviendo las condiciones que eliminaran todo tipo de discriminación hacia las personas con discapacidad. La misma ley en su artículo 28 le da la atribución a la Secretaría de Movilidad de exigir y vigilar que se tenga un transporte en general con las condiciones necesarias a fin de garantizar el abordaje a las unidades de transporte, por lo que cito el nombrado de la fracción primera a la cuarta:¹

...”I. Implementar programas en materia de educación, cultura y seguridad vial para que a las personas con discapacidad se les respete el orden y derecho de preferencia de paso en los cruceros, accesos o zonas de paso peatonal; y se les otorguen las facilidades necesarias para que puedan abordar las unidades de transporte;

¹ Ley para la Atención y Desarrollo Integral de Personas con Discapacidad
http://info.jalisco.gob.mx/sites/default/files/leyes/ley_para_la_atencion_y_desarrollo_integral_de_personas_con_d.pdf



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

Dictamen de Decreto que aprueba la iniciativa de reforma al artículo 126 de la Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco.

II. Exigir y vigilar que el transporte en general, y en particular los vehículos del servicio colectivo de pasajeros, cuenten con elevadores para el acceso de personas con discapacidad, en funcionamiento correcto, así como espacios adecuados para el ingreso y traslado de la persona con discapacidad y su perro guía o animal de servicio, y de los implementos necesarios para su desplazamiento;

III. Exigir y vigilar que el transporte cuente con accesibilidad y los requisitos de diseño universal, para que las personas con discapacidad puedan hacer uso del mismo;

IV. Establecer las medidas para que se instalen señales visuales y auditivas en las unidades de transporte público, para garantizar el acceso seguro por parte de las personas con discapacidad;"...

La Secretaria de Movilidad junto con el Ejecutivo son los que vigilan que se garantice el acceso y movilidad en medios de transporte, cumpliendo con las especificaciones técnicas especiales, por lo que la autoridad siempre debe de apegarse al principio Pro Persona.

5. Con fecha 11 de Agosto del 2013 entro en vigor la Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco, la cual tiene como disposición regular que los servicios de transporte público se presten bajo los principios de: puntualidad, higiene, orden, seguridad, generalidad, accesibilidad, uniformidad, continuidad, adaptabilidad, permanencia, oportunidad, eficacia, eficiencia, y sustentabilidad medio ambiental y económica.²
6. El 26 de Septiembre del año 2013 se aprueba la Ley Orgánica del Instituto de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco y crea al organismo público descentralizado, el cual tiene como objetivo primordial promover la movilidad y el transporte sustentables, mediante el desarrollo y la ejecución de acciones de planeación, proyectos, diseño, investigación y monitoreo de la movilidad y transporte de personas, bienes y servicios en el Estado, más sin embargo los o las titulares de concesiones, permisos, autorizaciones y subrogaciones, respectivas del servicio de transporte público masivo y colectivo en sus modalidades, pareciera que tuvieran secuestrado la prestación de este servicio, prácticamente son ellos los que definen y proponen las rutas a atender en virtud al interés de contar con un derrotero que les permita tener la mayor utilidad posible, estando por encima de las autoridades y sobre todo, por encima de los derechos humanos.

² Periódico oficial del Estado de Jalisco, decreto número 24451/LX/13 Se expide la Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco, http://info.jalisco.gob.mx/sites/default/files/leyes/ley_de_movilidad_y_transporte_del_estado_de_jalisco_08-10-13-ii.pdf



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

Dictamen de Decreto que aprueba la iniciativa de reforma al artículo 126 de la Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco.

7. En sesión ordinaria de la comisión de tarifas del mes de diciembre del año 2015, informó que de acuerdo a la información de la Dirección General de Transporte Público, el servicio de transporte colectivo de pasajeros es ofertado por 5,200 vehículos que se encuentran distribuidos en empresas, organizaciones y organismos públicos descentralizados prestadores del servicio de transporte público, de los cuales 4,344 se encuentran dentro de la norma, y 856 fuera de ella, habiéndose ya sustituido 1,036 unidades. La demanda del servicio de transporte público en el área metropolitana es de 4.1 millones de viajes totales y tan solo el 13% de las unidades registradas cuentan con rampa para discapacitados y no se cuenta con un registro de unidades que cuenten con adaptaciones para que los ciclistas puedan transportar su bicicleta.³
8. Por otro lado, el concesionario y las empresas de transporte público deben entender que es necesario otorgar un servicio de calidad en beneficio de los usuarios a fin de satisfacer la demanda y se cumpla lo establecido la Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco, como se establece en el:

... "Artículo 3o.-Las disposiciones de la presente ley regularán:

II. Que los servicios de transporte público se presten bajo los principios de: puntualidad, higiene, orden, seguridad, generalidad, accesibilidad, uniformidad, continuidad, adaptabilidad, permanencia, oportunidad, eficacia, eficiencia, y sustentabilidad medio ambiental y económica;"⁴

9. Siguiendo la tesitura anterior, la prestación del servicio debe ser incluyente a todo tipo de personas que lo requiera, como lo contempla en la Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco en sus diferentes arábigos:

... "Artículo 1º. La presente ley tiene por objeto:

I. Determinar los sujetos activos de la movilidad que son las personas con discapacidad, los peatones, los ciclistas, usuarios de la movilidad no motorizada, los motociclistas, los automovilistas, los usuarios, conductores y prestadores del servicio público de transporte en todas sus modalidades, así como las empresas de redes de transporte;"...

... "III. Establecer las bases para programar, organizar, administrar y controlar la infraestructura con origen y destino para las personas con discapacidad, peatones,

³ Sesión ordinaria comisión de tarifas 2015, Instituto de Movilidad y Transporte Público del Estado de Jalisco. http://transparencia.info.jalisco.gob.mx/sites/default/files/PWR_Comision_Tarifas_Dic2015_%20v-Completa%20OK_0_0.pdf

⁴ Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco.



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO_____

DEPENDENCIA_____

Dictamen de Decreto que aprueba la iniciativa de reforma al artículo 126 de la Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco.

movilidad no motorizada y transporte público, infraestructura vial, infraestructura carretera y el equipamiento vial;”...

...”Artículo 8o.- Para los efectos de esta ley y los ordenamientos que de ella emanan, se estará a lo siguiente:

IX. El Ejecutivo del Estado, mediante los estudios técnicos, determinará en la norma técnica correspondiente, la incorporación al servicio público de transporte de vehículos que cuenten con aditamentos especiales, tales como rampas y elevadores o mecanismos especiales que permitan la entrada y salida a personas en sillas de ruedas, muletas y prótesis, así como el número, ubicación y características que deberán reunir los espacios para personas con discapacidad en las unidades que se destinen a la prestación de este servicio público”...

...”Artículo 19. Son atribuciones del Ejecutivo del Estado, que ejercerá de manera directa o a través de las dependencias y organismos de la administración pública estatal, según se establezca en esta ley y en sus reglamentos, las siguientes:

XXXIV. Preparar y reunir lo necesario para facilitar el traslado de las personas con discapacidad, utilizando tanto los servicios públicos de transporte, como las vías de comunicación local, con la concurrencia de las autoridades municipales, por lo que concierne a las cuestiones de equipamiento vial y tránsito relacionadas con la accesibilidad;”...5

- 10.** Si bien es cierto que en la Ley de Movilidad del Estado de Jalisco ya contempla a personas con discapacidad, aun así les sigue transgrediendo los derechos humanos, pues resulta que en su artículo 126 minimiza la necesidad de utilizar un servicio transporte público, permite que exista una limitación a la cantidad de unidades que deban de contar con adaptaciones especiales para estas personas con problemas de movilización a fin de que se garantice y facilite el uso del transporte público, y aun peor, jamás hace referencia a las personas con insuficiencia visual, por lo que cito el artículo señalado que a la letra dice:

*”Artículo 126. Los vehículos afectos a las concesiones del servicio público de transporte masivo y colectivo de pasajeros, que sean otorgadas por el Ejecutivo del Estado, **deberán contar en cada ruta, por lo menos, en un diez por ciento de las unidades correspondientes, con las adaptaciones necesarias para facilitar el desplazamiento en dicho servicio de las personas con discapacidad**, tales como rampas, mecanismos especiales para permitir su entrada y salida, garantizando que cada ruta tenga al menos dos unidades con esas características, mismas que se sujetarán a lo previsto por la norma general de carácter técnico aplicable”⁶*

⁵ Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco

⁶ Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

Dictamen de Decreto que aprueba la iniciativa de reforma al artículo 126 de la Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco.

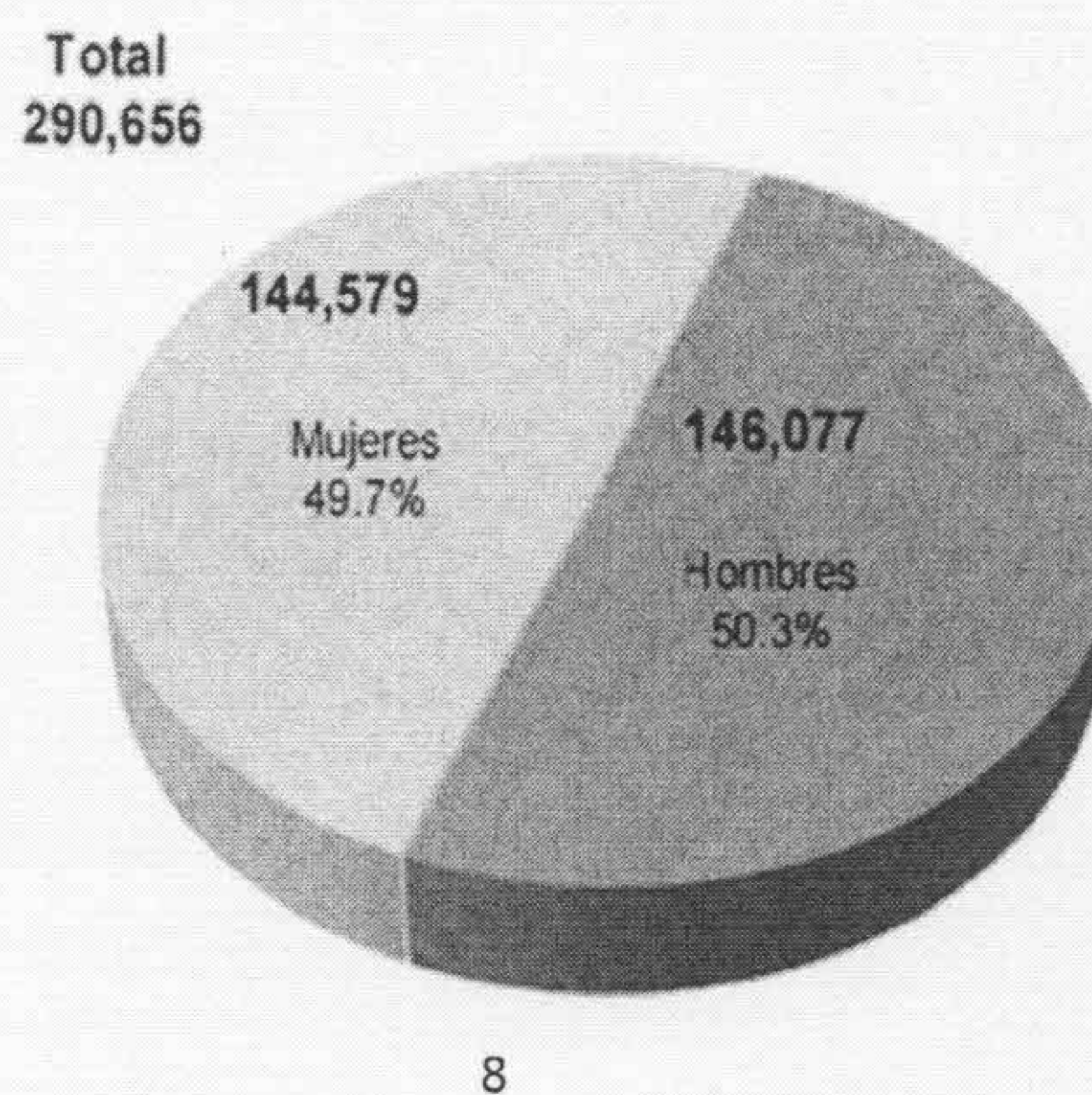
Así como el Reglamento de la Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco, minimiza la necesidad de las personas con discapacidad de movilidad, como se establece en su artículo que cito a continuación:

...*"Artículo 51. Los usuarios del transporte público son aquellos que utilicen los vehículos destinados a prestar dicho servicio en cualquiera de sus modalidades que contempla la Ley y los reglamentos que emanen de ella.*

Son derechos de los usuarios:

*II. Los usuarios que sean personas con alguna discapacidad tienen el derecho específico de que las rutas del servicio de transporte público de pasajeros masivo y colectivo cuenten por lo menos con un veinte por ciento de asientos en sus unidades y por lo menos el diez por ciento de ellas sean unidades adaptadas para facilitar sus desplazamientos de conformidad a lo establecido en los artículos 101, fracción II y 126 de la Ley y la norma técnica correspondiente;"...*⁷

11. Por lo anterior, es necesario demostrar que la necesidad de un medio de transporte público para personas con discapacidad no es mínimo, para el año 2013 el INEGI reportó que por cada 100 hogares en el país 19 contaban con una persona que presentaba alguna discapacidad, las entidades más pobladas eran el Estado de México, Distrito Federal, Jalisco y Nuevo León, por su parte en nuestro Estado de acuerdo al censo de población realizado en el año 2010, las personas que padecen alguna limitación o discapacidad suman una cantidad considerable, como se muestra en las siguiente gráficas:



⁷ Reglamento de la Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco

⁸ Población con discapacidad y su distribución porcentual por sexo, Jalisco, 2010 Fuente: Elaborado por el Consejo Estatal de Población con base en INEGI; Censo de Población y Vivienda 2010 panorama sobre la población en la entidad con discapacidad en 2010, el análisis se hace a partir de los tabulados correspondiente tanto del cuestionario básico como del ampliado. En total se identificó que 290 mil 656 jaliscienses tienen alguna dificultad física o mental para realizar las actividades en su vida diaria, lo que representa el 4.0 por ciento de la población total de la entidad. De éstos, 146 mil 077 son hombres (50.3%) y 144 mil 579 mujeres (49.7 %). <http://ieeg.gob.mx/contenido/PoblacionVivienda/notacoepo201111.pdf>



GOBIERNO
DE JALISCO

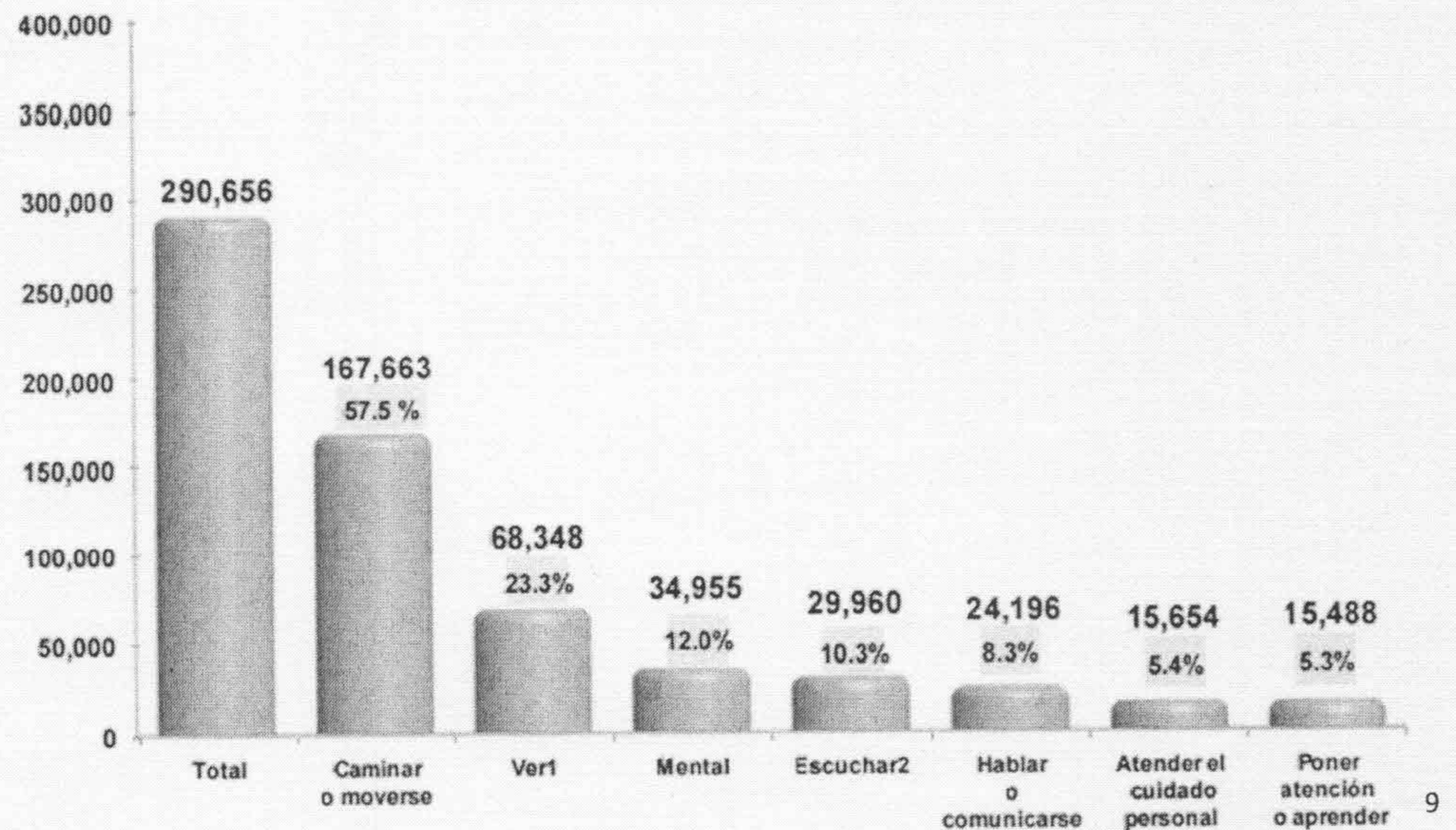
P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

Dictamen de Decreto que aprueba la iniciativa de reforma al artículo 126 de la Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco.



- 12.** Demostrado que Jalisco tiene un número importante de población de personas que están en condición con alguna discapacidad, el Estado debe adecuar todo lo que sea necesario en normas, infraestructura vial, movilidad y servicios generales, a fin de otorgar un nivel de vida adecuado a los sujetos en materia.

Toda adecuación requiere un gasto económico, sin embargo las sanciones económicas emitidas por violaciones a la Ley de Movilidad y los reglamentos afines en materia de discapacidad son cuantiosas y los sujetos con discapacidad no se ven beneficiados. Tan solo durante el año 2013 se requiere que todas las multas que son emitidas por ocasionar una falta no existe motivo alguno por el que se deba de minimizar la demanda de transporte público con adecuación de sistemas que faciliten el desplazamiento de personas con discapacidad, los derechos humanos están sobre cualquier norma y, por ende, sobre cualquier interés de cualquier índole, nuestra Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos los reconoce en su:

⁹ Población con discapacidad y su distribución porcentual por sexo, Jalisco, 2010 Fuente: Elaborado por el Consejo Estatal de Población con base en INEGI; Censo de Población y Vivienda 2010 panorama sobre la población en la entidad con discapacidad en 2010, el análisis se hace a partir de los tabulados correspondiente tanto del cuestionario básico como del ampliado. En total se identificó que 290 mil 656 jaliscienses tienen alguna dificultad física o mental para realizar las actividades en su vida diaria, lo que representa el 4.0 por ciento de la población total de la entidad. De éstos, 146 mil 077 son hombres (50.3%) y 144 mil 579 mujeres (49.7 %). <http://ieeg.gob.mx/contenido/PoblacionVivienda/notacoepo201111.pdf>



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

Dictamen de Decreto que aprueba la iniciativa de reforma al artículo 126 de la Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco.

“Artículo 1º.- En los Estados Unidos Mexicanos todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que esta Constitución establece”...

...“Todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. En consecuencia, el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la ley”...

...“Queda prohibida toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias sexuales, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas”...¹⁰

Así como el Estado de Jalisco que es libre y soberano, lo plasma en su Constitución Política del Estado de Jalisco, en su artículo:

...“Artículo 4º.- Toda persona, por el sólo hecho de encontrarse en el territorio del Estado de Jalisco, gozará de los derechos que establece esta Constitución, siendo obligación fundamental de las autoridades salvaguardar su cumplimiento. Asimismo, el Estado de Jalisco reconoce, protege y garantiza el derecho a la vida de todo ser humano, al sustentar expresamente que desde el momento de la fecundación entra bajo la protección de la ley y se le reputa como nacido para todos los efectos legales correspondientes, hasta su muerte natural”...

...“Queda prohibida toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias sexuales, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas. “...¹¹

¹⁰ Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/1_250716.pdf

¹¹ Constitución Política del Estado de Jalisco
<http://congresoweb.congreso.jalisco.gob.mx/BibliotecaVirtual/busquedasleyes/Listado.cfm#Constitucion>



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO_____

DEPENDENCIA_____

Dictamen de Decreto que aprueba la iniciativa de reforma al artículo 126 de la Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco.

13. Para enriquecer lo anterior y mayor comprensión a fin de que se comprenda que es obligatorio el respetar los derechos humanos de las personas con discapacidad invoco las siguientes tesis:

Época: Décima Época
Registro: 2009090
Instancia: Primera Sala
Tipo de Tesis: Aislada
Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación
Libro 18, Mayo de 2015, Tomo I
Materia(s): Constitucional
Tesis: 1a. CLVI/2015 (10a.)
Página: 451

**PERSONAS CON DISCAPACIDAD. DERECHO HUMANO A LA MOVILIDAD PERSONAL
CONTENIDO EN EL ARTÍCULO 20 DE LA CONVENCIÓN SOBRE LOS DERECHOS DE
LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD.**

La configuración del derecho humano a la movilidad personal como derecho autónomo e independiente del derecho a la rehabilitación de la persona con discapacidad, se encuentra contenido en el artículo 20 de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 2 de mayo de 2008, que obliga a los Estados Parte a adoptar medidas efectivas para asegurar que las personas con discapacidad gocen de movilidad personal con la mayor independencia posible. Dicha disposición ofrece una gran flexibilidad para los Estados, así como un margen de apreciación para cumplir con sus obligaciones, atendiendo a las características propias de cada persona para conseguir un grado superior de independencia en su movilidad. En ese sentido, el derecho a vivir de forma independiente y a ser incluido en la comunidad, previsto en el artículo 19 de la convención citada, extiende el alcance del derecho a la movilidad y, además, constituye un presupuesto básico para el respeto de la dignidad de todas las personas con discapacidad y el ejercicio real de sus derechos humanos, pues su fundamento radica en el principio de autonomía individual, reconocido expresamente en el artículo 3, inciso a), de la convención referida. Así, los derechos citados tienen como finalidad asegurar que las personas con discapacidad puedan integrarse y vivir en la comunidad sin discriminación y ejerciendo sus derechos en igualdad de condiciones que el resto de la población, todo ello en respeto a la dignidad inherente a las personas con discapacidad. Por tanto, para esta Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación la movilidad personal y, por consiguiente, la vida independiente, así como la integración en la comunidad, no sólo deben garantizarse a través de la infraestructura creada para ello, sino mediante el acceso a esos servicios de asistencia específicos, pues su privación en cualquier usuario no tiene el mismo impacto que frente a quienes tienen una discapacidad. Esto es, al estar relacionado el derecho humano de movilidad personal con el de una vida independiente e



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO_____

DEPENDENCIA_____

Dictamen de Decreto que aprueba la iniciativa de reforma al artículo 126 de la Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco.

integración a la comunidad, es inconcuso que el primero es un instrumento necesario para facilitar el ejercicio de esos dos últimos, por lo que la privación de ciertos servicios, además de lesionar esos derechos fundamentales, incide en la dignidad intrínseca de las personas con discapacidad. Adicionalmente, el derecho humano a la movilidad personal, relacionado con los diversos de vida independiente e integración a la comunidad, revisten una significativa importancia, ya que constituyen un presupuesto para el ejercicio de otros derechos humanos consagrados en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en las convenciones internacionales, como, entre otros, la autonomía individual, la igualdad de oportunidades y la no discriminación.

Amparo directo en revisión 989/2014. 8 de octubre de 2014. Cinco votos de los Ministros Arturo Zaldívar Lelo de Larrea, José Ramón Cossío Díaz, quien formuló voto concurrente, Jorge Mario Pardo Rebolledo, Olga Sánchez Cordero de García Villegas, quien formuló voto concurrente y Alfredo Gutiérrez Ortiz Mena, quien reservó su derecho para formular voto concurrente. Ponente: Olga Sánchez Cordero de García Villegas. Secretario: Ricardo Manuel Martínez Estrada.

Esta tesis se publicó el viernes 15 de mayo de 2015 a las 9:30 horas en el Semanario Judicial de la Federación.

Época: Décima Época

Registro: 2009091

Instancia: Primera Sala

Tipo de Tesis: Aislada

Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación

Libro 18, Mayo de 2015, Tomo I

Materia(s): Constitucional

Tesis: 1a. CLVIII/2015 (10a.)

Página: 452

PERSONAS CON DISCAPACIDAD. LOS DERECHOS HUMANOS DE ACCESIBILIDAD Y A LA MOVILIDAD PERSONAL CONTENIDOS, RESPECTIVAMENTE, EN LOS ARTÍCULOS 9 Y 20 DE LA CONVENCIÓN SOBRE LOS DERECHOS DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD, SON AUTÓNOMOS Y PROTEGEN VALORES DIVERSOS.

Si bien es cierto que los derechos humanos de accesibilidad y a la movilidad personal contenidos, respectivamente, en los artículos 9 y 20 de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 2 de mayo de 2008, están relacionados, pues su finalidad es permitir que las personas con discapacidad participen plenamente en todos los aspectos de la vida en igualdad de condiciones con las demás, asegurando así los diversos aspectos de vida independiente, integración en la comunidad y dignidad inherentes a las personas con discapacidad, también lo es que no deben confundirse, al ser autónomos y proteger valores diversos. Lo anterior es así, pues la movilidad personal se refiere a las medidas de apoyo a la persona para favorecer



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

Dictamen de Decreto que aprueba la iniciativa de reforma al artículo 126 de la Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco.

su movimiento y desplazamiento, mientras que la accesibilidad viene referida a aquellas medidas dirigidas a facilitar, en lo conducente, al acceso de las personas al entorno físico. Esto es, la movilidad personal se centra en la persona con discapacidad y la accesibilidad al entorno físico en el que se desenvuelve.

Amparo directo en revisión 989/2014. 8 de octubre de 2014. Cinco votos de los Ministros Arturo Zaldívar Lelo de Larrea, José Ramón Cossío Díaz, quien formuló voto concurrente, Jorge Mario Pardo Rebolledo, Olga Sánchez Cordero de García Villegas, quien formuló voto concurrente y Alfredo Gutiérrez Ortiz Mena, quien reservó su derecho para formular voto concurrente. Ponente: Olga Sánchez Cordero de García Villegas. Secretario: Ricardo Manuel Martínez Estrada.

Esta tesis se publicó el viernes 15 de mayo de 2015 a las 9:30 horas en el Semanario Judicial de la Federación.

- 14.** El Reglamento de la Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco contempla a personas con deficiencia visuales otorgándoles derechos que se contemplan en el artículo:

...“Artículo 46. Las personas con discapacidad, además de los derechos que se les otorgan como peatones en este capítulo, tendrán los siguientes derechos particulares

IX. Que las unidades de transporte público masivo y colectivo cuenten con señales visuales y auditivas para la correcta identificación de la ruta y para la apertura y cierre de puertas;”...¹²

De lo anterior, al día de hoy el Instituto de movilidad y Transporte del Estado de Jalisco carece de registro alguno sobre cuantas rutas cuentan con alguna unidad que contenga estas adaptaciones que la ley les otorga como derecho a las personas con discapacidad visual.

Si bien es cierto que crear y realizar las adaptaciones necesarias a las unidades para lograr prestar un servicio de transporte público universal tiene un alto costo, cabe señalar que un derecho humano no es susceptible a una negociación, la discriminación hacia este sector de población se muestra en el grado de minimizar las unidades con adaptaciones especiales para estos usuarios, aunado a esto, es que el Estado es el responsable de fomentar el respeto, igualdad, tolerancia e inclusión de personas con discapacidad junto con el gobernado, pero resulta que los intereses económicos sobresalen de los derechos humanos.

¹² Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco.



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____
DEPENDENCIA _____

Dictamen de Decreto que aprueba la iniciativa de reforma al artículo 126 de la Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco.

Es por ello que como diputados integrantes de la LXI Legislatura, consciente de la persistente discriminación hacia las personas con discapacidad por parte del Estado, en autorizar que se limiten la cantidad de unidades del transporte público con adaptaciones especiales para prestar el servicio de transporte público, contraviniendo a la Convención sobre los Derechos con Personas con Discapacidad, así como las determinaciones de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, que obliga a los Estados Parte a adoptar medidas efectivas para asegurar que las personas con discapacidad gocen de movilidad personal con la mayor independencia posible, por lo cual, propongo que se modifique el artículo 126 de la LEY DE MOVILIDAD Y TRANSPORTE DEL ESTADO DE JALISCO, mediante las cuales se agrega, de manera expresa que las personas con discapacidad puedan tener un servicio de transporte en igualdad de condiciones que los demás, esto es mediante las adaptaciones especiales que se le harán a las unidades que presten el servicio de transporte público masivo y colectivo en sus diferentes modalidades y, para mejor comprensión presento a ustedes un cuadro con las reformas propuestas:

LEY DE MOVILIDAD Y TRANSPORTE DEL ESTADO DE JALISCO	
Texto Vigente	Texto Propuesto
Artículo 126. Los vehículos afectos a las concesiones del servicio público de transporte masivo y colectivo de pasajeros, que sean otorgadas por el Ejecutivo del Estado, deberán contar en cada ruta, por lo menos, en un diez por ciento de las unidades correspondientes, con las adaptaciones necesarias para facilitar el desplazamiento en dicho servicio de las personas con discapacidad, tales como rampas, mecanismos especiales para permitir su entrada y salida, garantizando que cada ruta tenga al menos dos unidades con esas características, mismas que se sujetarán a lo previsto por la norma general de carácter técnico aplicable.	Artículo 126. Los vehículos afectos a las concesiones del servicio público de transporte masivo y colectivo de pasajeros, que sean otorgadas por el Ejecutivo del Estado, deberán contar con el cien por ciento de las unidades de cada ruta , con las adaptaciones necesarias para facilitar el desplazamiento en dicho servicio de las personas con discapacidad, tales como rampas, mecanismos especiales para permitir su entrada y salida, así como las señales visuales y auditivas para la correcta identificación de la ruta y para la apertura y cierre de puertas , mismas que se sujetarán a lo previsto por la norma general de carácter técnico aplicable.

Por lo cual, es necesario agregar un segundo transitorio a la presente INICIATIVA DE DECRETO en donde se establezca el modo en que se deben de ir realizando las adaptaciones necesarias a las unidades del transporte público para que presten un servicio de transporte incluyente, de manera de no generar un impacto económico a los titulares de las concesiones y por ende, de motivos para elevar el costo de la tarifa, por lo que, aplicará el artículo a las unidades que deba renovarse o las nuevas unidades que



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

Dictamen de Decreto que aprueba la iniciativa de reforma al artículo 126 de la Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco.

se incorporen al servicio, las cuales cuando lo hagan, ya deberán de contar con las adaptaciones que se establecen en el artículo 126 de la Ley de Movilidad del Estado de Jalisco, de lo contrario no podrán prestar el servicio de transporte público.

En virtud de lo anteriormente expuesto, se procede analizar los criterios, razonamientos, fundamentos jurídicos y económicos en la siguiente:

II. PARTE CONSIDERATIVA

1.- FACULTAD PARA FORMULAR INICIATIVAS. De conformidad con el artículo 28 fracción I de la Constitución Política del Estado de Jalisco, los Diputados tienen la facultad para presentar iniciativa de ley o decreto ante el Congreso del Estado.

En uso de las atribuciones conferidas por los ordenamientos jurídicos antes mencionados, los Diputados Augusto Valencia López y Héctor Alejandro Hermosillo, presentaron formal iniciativa, por lo que se declara legitimado para iniciar el proceso legislativo.

2.- FACULTADES LEGISLATIVAS DEL CONGRESO DE JALISCO.- Que conforme a lo dispuesto por el artículo 35 fracción I de la Constitución Política del Estado de Jalisco, es facultad del Congreso del Estado legislar en todas las ramas del orden interior del Estado, expedir leyes y ejecutar actos sobre materias que le son propias, por lo que esta LXI Legislatura **sostiene la competencia** formal y material para conocer y resolver la propuesta de Iniciativa que Reforma el artículo 126 de la Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco.

3.- COMPETENCIA POR MATERIA. Dispone el artículo 77- A de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Jalisco que otorga a la Comisión de Asuntos Metropolitanos la facultad para conocer, estudiar y dictaminar, respectivamente, de los asuntos en materia de servicios para el área conurbada de Guadalajara y asuntos metropolitanos, políticas, programas y proyectos sobre asuntos metropolitanos, por lo que se declara la **competencia por materia** para conocer, estudiar y analizar la Iniciativa que Reforma el artículo 126 de la Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco.



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO_____

DEPENDENCIA_____

Dictamen de Decreto que aprueba la iniciativa de reforma al artículo 126 de la Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco.

4.- INICIATIVA DE DECRETO. Materialmente reúne los requisitos de un decreto, pues es general abstracta e impersonal, otorga derechos e impone obligaciones, sin embargo se refiere a tiempos y lugares determinados por lo que de conformidad con el artículo 149 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo se califica la presente iniciativa como: **INICIATIVA DE DECRETO.**

5.- FORMALIDAD.- La iniciativa en comento reúne los requisitos que señala el artículo 154 de la ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado, pues contiene exposición de motivos, las repercusiones jurídicas, económicas y sociales, por lo que se **declara procedente**, iniciar el proceso legislativo para la formulación del presente proyecto de dictamen que aprueba la Iniciativa que Reforma el artículo 126 de la Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco.

6.-ANÁLISIS DE LA INICIATIVA. La presente iniciativa fue objeto de análisis minucioso y después fue puesto a la consideración de las Comisiones de Asuntos Metropolitanos, Puntos Constitucionales, Estudios Legislativos y Reglamentos y Movilidad y Transporte, que previa valoración de los diferentes rubros que se contemplan en el cuerpo de la iniciativa se analizan de la manera siguiente:

ANÁLISIS JURÍDICO.

La propuesta planteada tiene como principal objetivo la protección de los derechos humanos a través de una legislación armonizada con la Constitución de la República, los tratados internacionales, así como las tesis de jurisprudencias emitidas por la SCJN, a través de mecanismos y políticas públicas globales en beneficio de la sociedad, garantizando el derecho a la movilidad y el acceso al transporte público, es por ello que existe la necesidad de que el espíritu de las normas locales se encuentre sostenido en el principio pro persona antes de cualquier principio o interés político o económico.

En razón de lo anterior y de conformidad con la Ley para la Atención y Desarrollo Integral de Personas con Discapacidad, es necesario promover,



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO_____

DEPENDENCIA_____

Dictamen de Decreto que aprueba la iniciativa de reforma al artículo 126 de la Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco.

proteger y garantizar el pleno goce de los derechos humanos de las personas con discapacidad, estableciendo un estatus de igualdad y favoreciendo su desarrollo social. Actualmente han existido diversos programas estatales así como distintos intentos de políticas públicas que tienen como finalidad cumplir los objetivos planteados por la ley aludida, mismos que no han tenido éxito palpable y visible para los ciudadanos, es por ello que surge la necesidad de plasmar en la ley la obligación y atribución de la Secretaría de Movilidad para exigir que se tenga un transporte público con las condiciones necesarias que permitan garantizar el abordaje a las unidades a las personas que tienen alguna discapacidad.

Es un problema observado y conocido por la sociedad la falta de unidades que cuenten con adaptaciones y rampa para personas con discapacidad, tan es así que solo el 13% de las unidades tienen este requerimiento, incluso existen incluso que carecen de esta medida, lo cual implica una falta de respeto al derecho de movilidad a un sector específico de la población, debido a ello, las personas con discapacidad se ven obligadas a realizar gastos elevados para poder desplazarse a sus destinos.

El artículo 8 fracción IX de la Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco, establece la obligación del Ejecutivo del Estado de incorporar normatividad técnica a fin de que los vehículos de transporte público cuenten con aditamentos especiales para personas con discapacidad, lo que evidentemente en Jalisco ha sido letra muerta.

En virtud de los argumentos vertidos con anterioridad queda fundamentada la necesidad de establecer la obligatoriedad de que se preste el servicio con las características de la reforma propuesta, para de esta manera garantizar que, de manera paulatina, se cuente con el cien por ciento de unidades de cada ruta con las adaptaciones necesarias para el desplazamiento de personas con alguna discapacidad.

Por lo que cabe precisar las siguientes:

Justificación Jurídica: La configuración del derecho humano a la movilidad personal como derecho autónomo se encuentra contenido en el artículo 20



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO_____

DEPENDENCIA_____

Dictamen de Decreto que aprueba la iniciativa de reforma al artículo 126 de la Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco.

de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, en donde se obliga a los Estados a adoptar medidas efectivas para asegurar que las personas con discapacidad gocen de movilidad personal con la mayor independencia posible; por lo cual la SCJN se pronunció en favor de esta disposición señalando que no solo deben garantizarse dichos derechos a través de la infraestructura creada para ello, sino mediante el acceso a servicios de asistencia específicos, pues la privación del servicio de transporte tiene mayor impacto en las personas con discapacidad; por lo que nuevamente queda expresada la congruencia que existe de quienes proponen la iniciativa con los principios y derechos consagrados en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, convenciones internacionales, entre otros, de la necesidad de dotar a los ciudadanos de autonomía individual y la igualdad de oportunidades.

Justificación económica: Un derecho humano no es susceptible a negociación, ya que la discriminación hacia este sector de la población no puede seguir siendo minimizada e ignorada, por lo que los intereses económicos de unos pocos no pueden estar por encima del interés colectivo de los Jaliscienses.

Justificación Social: Es necesario implementar medidas y, sobre todo, adecuar la norma con el sentido estricto de evitar la discriminación. El planteamiento de políticas públicas incluyentes que en este caso que nos ocupa, incide en otorgar los derechos de movilidad a personas con discapacidad dotando a las unidades de transporte público de los aditamentos y medidas necesarias para cumplir a cabalidad con este mandato y no estar sujeto a un porcentaje mínimo de unidades por ruta lo cual resulta ineficiente y discriminatorio. Con esta medida, se puede observar que su aprobación traerá aparejado un sistema de transporte incluyente y renovado.

III. PARTE RESOLUTIVA

Por lo anteriormente expuesto, fundado y motivado en los artículos 77-A, 107, 108, 157 y 159 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Poder Legislativo del Estado de Jalisco, los suscritos diputados y diputadas



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO_____

DEPENDENCIA_____

Dictamen de Decreto que aprueba la iniciativa de reforma al artículo 126 de la Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco.

integrantes de las Comisiones de Asuntos Metropolitanos, Puntos Constitucionales, Estudios Legislativos y Reglamentos y Movilidad y Transporte, proponemos a la H. Asamblea el siguiente proyecto de:

DICTAMEN DE DECRETO

Único. Se reforma el artículo 126 de la Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco y sus Municipios, para quedar como sigue:

Artículo 126. Los vehículos afectos a las concesiones del servicio público de transporte masivo y colectivo de pasajeros, que sean otorgadas por el Ejecutivo del Estado, deberán contar con el cien por ciento de las unidades de cada ruta, con las adaptaciones necesarias para facilitar el desplazamiento en dicho servicio de las personas con discapacidad, tales como rampas, mecanismos especiales para permitir su entrada y salida, así como las señales visuales y auditivas para la correcta identificación de la ruta y para la apertura y cierre de puertas, mismas que se sujetarán a lo previsto por la norma general de carácter técnico aplicable.

TRANSITORIOS

PRIMERO. El presente decreto entrará en vigor el día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial "El Estado de Jalisco"

SEGUNDO. El presente decreto será aplicable para la totalidad de las unidades que se renueven e incorporen a partir de la entrada en vigor de la presente reforma, en los términos del Reglamento de la Ley.

ATENTAMENTE

Guadalajara, Jalisco, enero de 2017.
LA COMISIÓN ASUNTOS METROPOLITANOS

Diputado Augusto Valencia López.
Presidente de la Comisión



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

Dictamen de Decreto que aprueba la iniciativa de reforma al artículo 126 de la Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco.

Diputado Juan Carlos Anguiano
Orozco
Vocal

Diputada Mónica Almeida
López
Vocal

Diputado Jorge Arana Arana
Vocal

Diputada Claudia
Delgadillo González
Vocal

Diputado Ramón Demetrio
Guerrero Martínez
Vocal

Diputado Héctor
Alejandro Hermosillo
González
Vocal

Diputada María de Lourdes
Martínez Pizano
Vocal

Diputada Adriana Gabriela
Medina Ortiz
Vocal



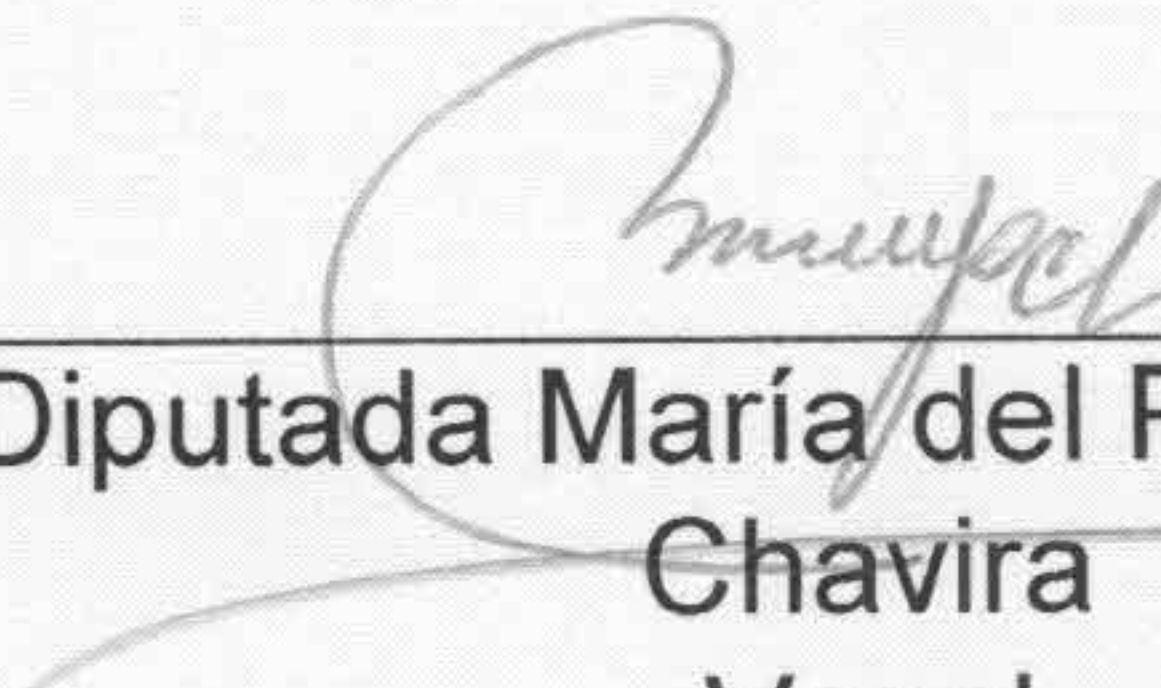
GOBIERNO
DE JALISCO


P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____
DEPENDENCIA _____

Dictamen de Decreto que aprueba la iniciativa de reforma al artículo 126 de la Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco.


Diputada María del Pilar Pérez
Chavira
Vocal


Diputada Erika Lizbeth
Ramírez Pérez
Vocal

LA COMISIÓN DE PUNTOS CONSTITUCIONALES, ESTUDIOS
LEGISLATIVOS Y REGLAMENTOS

Diputada María del Rocío Corona Nakamura
Presidenta de la Comisión

Diputada Liliana Guadalupe
Morones Vargas
Vocal

Diputada Erika Lizbeth Ramírez
Pérez
Vocal

Diputado Salvador Arellano
Guzmán
Vocal

Diputado Edgar Oswaldo
Bañales Orozco
Vocal



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____
DEPENDENCIA _____

Dictamen de Decreto que aprueba la iniciativa de reforma al artículo 126 de la Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco.

Diputada Juana Ceballos
Guzmán
Vocal

Diputado Hugo Contreras
Zepeda
Vocal

Diputado Saúl Galindo Plazola
Vocal

Diputado José García Mora
Vocal

Diputado Ramón Demetrio
Guerrero Martínez
Vocal

Diputado Felipe de Jesús
Romo Cuellar
Vocal

Diputado Hugo René Ruíz
Esparza Hermosillo
Vocal

Diputado Augusto Valencia
López
Vocal

LA COMISIÓN DE MOVILIDAD Y TRANSPORTE

Diputado Omar Hernández Hernández
Presidente de la Comisión



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO_____

DEPENDENCIA_____

Dictamen de Decreto que aprueba la iniciativa de reforma al artículo 126 de la Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco.

Diputado Jorge Arana Arana
Vocal

Diputado Enrique Aubry de
Castro Palomino
Vocal

Diputada Claudia Delgadillo
González
Vocal

Diputado Saúl Galindo Plazola
Vocal

Diputado Héctor Alejandro
Hermosillo González
Vocal

Diputado José Pedro Kumamoto
Aguilar
Vocal

Diputada Erika Lizbeth
Ramírez Pérez
Vocal